



## The Theory of Conflict of Conditional Obligations in Legislation (A Theory in Legislation Based on Secondary Topics)

Hassanali Ali Akbarian<sup>1</sup>

Received: 20/09/2020

Accepted: 15/11/2020

### Abstract

The theory of conflict of conditional obligations in legislation is a theory on the scope and criteria of legislation based on the secondary topics (in jurisprudence). According to this theory, it is obligatory to observe the rulings of Islam (including permissible, obligatory, and status rulings) and the goals of religion and the purposes of Sharia in legislation, i.e., the condition for the correctness of legislation and the conditional obligation in legislation. If the obligation to observe one religious ruling in the legislation contradicts the obligation to comply with another religious ruling, or the obligation to observe a purpose of religion or a purpose of Sharia in the legislation, and the legislator considers the other party important, then, the law must be enacted according to the important party. The focus of discussion of this theory is in the position of the legislator against the unimportant ruling. According to this theory, he should ignore the law that is related to the unimportant ruling or enact the law in contradiction with it and appropriate to the important ruling. Since the permissible, obligatory and status rulings, as well as the aims of the religion and the purposes of the Sharia, are the subjects of this conditional obligation, it can be considered as the party to be conflicted. The criterion for permissibility of the law to be ignored, as well as legislation that is contrary to the religious ruling, is to observe the preferred principles of this conflict. In the present paper, the pillars of this theory are explained and proved in a jurisprudential way, to the extent of the capacity of a paper. This theory is related to the discourse of absolute Wilayat Faqih (Guardianship of the Islamic Jurist) and is based on it. The findings of this study are related to the duties of the Expediency Discernment Council (of Iran) in deciding on resolutions of the Islamic Consultative Assembly, which are introduced by the Guardian Council as illegal.

### Keywords

Legislation, conflict, conditional obligation, permissible rulings, obligatory rulings, status rulings, purposes of Sharia, goals of religion.

---

1. Associate professor, Islamic Sciences and Culture Academy, Qom, Iran. ha.aliakbarian@isca.ac.ir.

Ali Akbariaan, H. A. (2020). The Theory of Conflict of Conditional Obligations in Legislation (A Theory in Legislation Based on Secondary Topics), The Scientific-research Quarterly Journal of *Fiqh*, 27(103), pp. 37-62.  
Doi: 10.22081/jf.2020.58872.2132

## نظریه تراحم واجبات شرطی در قانون‌گذاری (نظریه‌ای در قانون‌گذاری بر اساس عناوین ثانوی)

حسنعلی علی‌اکبریان<sup>۱</sup>

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۹/۰۶/۳۰

تاریخ دریافت: ۱۳۹۹/۰۸/۲۵

### چکیده

نظریه تراحم واجبات شرطی در قانون‌گذاری، نظریه‌ای درباره قلمرو و ضوابط قانون‌گذاری بر اساس عناوین ثانوی است. بنابر این نظریه، رعایت احکام اسلام (اعم از مباح و الزامی و وضعی) و اهداف دین و مقاصد شریعت در قانون‌گذاری واجب است؛ یعنی شرط صحت قانون‌گذاری و واجب شرطی در قانون‌گذاری است. آگر وجود حکم شرعی در قانون‌گذاری با وجود رعایت حکم شرعی دیگر، یا با وجود رعایت هدفی از اهداف دین یا مقاصد شریعت در قانون‌گذاری تراحم کرد و قانون‌گذار طرف دوم را اهم دانست، باید برای رعایت آن، قانون را مطابق طرف اهم وضع کند. محل بحث این نظریه، در موضع گیری قانون‌گذار در برابر حکم غیراهم است. بر اساس این نظریه، او باید قانونی را که مربوط به حکم غیراهم است مسکوت بگذارد یا مغایر با آن و مناسب با حکم اهم وضع کند. از آنجا که احکام مباح و الزامی و وضعی، و نیز اهداف دین و مقاصد شریعت، موضوع این واجب شرطی است، می‌تواند از این طریق طرف تراحم قرار گیرد. معیار جواز سکوت قانون و نیز قانون‌گذاری مغایر با حکم شرعی، رعایت مرجحات همین تراحم است. در این مقاله، ارکان این نظریه تبیین و به روش فقهی، در حد گنجایش یک مقاله، اثبات شده است. این نظریه در فضای گفتمان ولایت مطلقه فقهی و مبتنی بر آن است. یافته‌های این مقاله مربوط به وظایف مجمع تشخیص مصلحت نظام در تصمیم‌گیری درباره مصوباتی از مجلس شورای اسلامی است که توسط شورای نگهبان، خلاف شریعت معرفی می‌شوند.

### کلیدواژه‌ها

قانون‌گذاری، تراحم، واجب شرطی، مباحثات، الزامیات، وضعیات، مقاصد شریعت، اهداف دین.

۱. دانشیار پژوهشگاه علوم و فرهنگ اسلامی. قم، ایران.  
ha.aliakbarian@isca.ac.ir

\* علی‌اکبریان، حسنعلی. (۱۳۹۹). نظریه تراحم واجبات شرطی در قانون‌گذاری (نظریه‌ای در قانون‌گذاری بر اساس عناوین ثانوی). فصلنامه علمی - پژوهشی فقه، ۲۷(۱۰۳)، صص ۶۲-۳۷. Doi: 10.22081/jf.2020.58872.2132.

## ۱. مقدمه

در نظام قانون گذاری جمهوری اسلامی ایران، گاه قانون مغایر با حکم اولی شرعی (به تشخیص فقهای شورای نگهبان) و بر اساس مصلحت (با تصویب مجمع تشخیص مصلحت) وضع می‌شود. این مسئله گرچه بنابر مبنای ولايت مطلقه فقهی في الجمله مورد پذیرش است، ولی قلمرو و ضوابط آن نیازمند نظریه پردازی است و نظریات موجود در تبیین فقهی حیطه اختیارات و ضوابط آن نیازمند تتفییح بیشتر است. در نظریه «تزاحم واجبات شرطی در قانون گذاری» که در کرسی تخصصی نوآوری در تاریخ ۱۹ دی ۱۳۹۸ در پژوهشگاه علوم و فرهنگ اسلامی به تصویب رسید، در این باره آمده است: رعایت احکام اسلام (اعم از مباح و الزامی و وضعی) و اهداف دین و مقاصد شریعت، در قانون گذاری واجب است. یعنی شرط صحت قانون گذاری و واجب شرطی در قانون گذاری است. اگر واجب رعایت یک حکم شرعی در قانون گذاری با واجب رعایت حکم شرعی دیگر، یا با واجب رعایت هدفی از اهداف دین یا مقصدی از مقاصد شریعت در قانون گذاری تزاحم کرد و قانون گذار طرف دوم را مهم دانست، باید برای رعایت آن، قانون را مطابق طرف مهم وضع کند. محل بحث این نظریه، در موضع گیری قانون گذار در برابر حکم غیر مهم است. این نظریه بر آن است که او باید قانونی را که مربوط به حکم غیر مهم است مسکوت بگذارد یا مغایر با آن و مناسب با حکم مهم وضع کند. از آنجا که احکام مباح و الزامی و وضعی، و نیز اهداف دین و مقاصد شریعت، موضوع این واجب شرطی هستند، می‌تواند از این طریق طرف تزاحم قرار گیرد. معیار جواز سکوت قانون و نیز قانون گذاری مغایر با حکم شرعی، رعایت مرجحات همین تزاحم است. این نظریه در فضای گفتمان ولايت مطلقه فقهی و مبتنی بر آن است.

به طور خلاصه، نظریه «تزاحم واجبات شرطی در قانون گذاری» چهار مسئله را در این باره حل می‌کند:

۱. قلمروی از احکام شرعی که قانون گذار می‌تواند یا باید در آن قلمرو، قانون مغایر با یک حکم شرعی (به فتوای معیار در قانون گذاری) وضع کند: در این نظریه،

جمعیت احکام شرعی، اعم از تکلیفی مباح و تکلیفی الزامی و وضعی - که دارای جنبه اجتماعی باشند- داخل در این قلمرو شمرده شده است.

۲. ضابطه‌ای که قانون‌گذار طبق آن مجاز است یا باید قانون را مغایر با یک حکم شرعی وضع کند: در این نظریه، فقط ضابطه تزاحم واجبات شرطی در قانون‌گذاری به عنوان معیار جواز یا لزوم وضع قانون مغایر با حکم شرعی معتبر دانسته شده است.

۳. اموری که می‌تواند طرف این تزاحم قرار گیرد: در این نظریه، نه تنها احکام شرعی مباح و الزامی و وضعی، بلکه مقاصد شریعت و اهداف دین نیز می‌تواند به دلیل وجود رعایت آنها در قانون گذاری طرف تزاحم قرار گیرد که در این نظریه فقط «عدالت» به عنوان یکی از مهم‌ترین اهداف دین و مقاصد شریعت مطرح می‌شود.

۴. موارد جواز یا لزوم سکوت عمدی قانون در برابر یک حکم شرعی: در این نظریه، در همه مواردی که وضع قانون مغایر با حکم شرعی، جایز یا لازم می‌شود، چنان‌چه قانون گذار بتواند با سکوت قانونی درباره حکم غیرأهم در ظرف تراحم، امکان اجرای فی الجملة آن را بدون مزاحمت با طرف اهم فراهم کند، سکوت قانونی، مقدم بر وضع قانون مغایر با حکم شرعی دانسته شده است.

در این مقاله، ارکان این نظریه و ادله آن بیان می‌شود و نسبت آن با نظریات دیگر در این باره، به دلیل محدودیت حجم مقاله، فقط به اشاره و در حد نیاز برای فهم خود این نظریه بیان می‌گردد.

## ۲. مفاهیم

۱-۲. قانون گذاری

قانون در اصطلاح حقوقی، دستوری کلی (و گاه جزئی) است که به وسیله مرجع صالح انشاء شده و به وسیله مجالس قانون‌گذاری تصویب، و سپس به توشیح مرجع صلاحیت‌دار بررسد (جعفری لنگرودی، ۱۳۷۷، ص ۵۱۷، بند ۴۰۹۱). این معنا از قانون، معنای اخص آن است که در این نوشتار نیز همین معنا مراد است. قانون، معنای اعمی نیز دارد که

شامل آین نامه‌ها و بخش نامه‌ها و سایر مقررات حکومتی می‌شود (جعفری لنگرودی، ۱۳۷۷، ص ۵۱۷، بند ۴۰۹۱).

## ۲-۲. سکوت قانونی

در جایی که اقتضای وضع قانون وجود دارد ولی قانون‌گذار قانونی را وضع نکرده است، سکوت قانونی یا خلاً قانونی وجود دارد. همچنین در موارد تعارض یا اجمال و ابهام قانون نیز سکوت حکمی قانون وجود دارد (دانش پژوه، ۱۳۸۹، ص ۲۵۳). این سکوت می‌تواند عمدی یا از روی سهو یا جهل باشد. در اینجا سکوت عمدی قانون مراد است.

## ۲-۳. احکام تکلیفی

مراد از احکام تکلیفی، واجبات، محرمات، مستحبات، مکروهات، و مباحثات به معنای اخص است؛ دو دسته نخست از الزامیات هستند و سه دسته دیگر از مباحثات به معنای اعم. مباحثات می‌توانند اقتضایی یا غیراقتضایی باشند (مشکینی، ۱۴۱۳ق، ص ۱۲۰).

## ۲-۴. احکام وضعی

هر حکم شرعی‌ای که به صورت غیرمباشر، افعال مکلفان را جهت‌دهی کند حکم وضعی است (صدر، ۱۴۰۶ق، ج ۱، ص ۱۴۶). برخی هر حکم شرعی غیرتکلیفی را وضعی دانسته‌اند (مشکینی، ۱۴۱۳ق، ص ۱۲۱).

## ۲-۵. مقاصد شریعت و اهداف دین

مقاصد شریعت غاییات و اسراری است که شارع در احکام لحاظ کرده است (فاسی، ۱۹۹۱م، ص ۷). مقاصد به عام و خاص و جزئی تقسیم شده است (بیوی، ۱۴۱۴ق، صص ۴۱۵-۳۸۸) که مراد از آن در این نظریه، همه مراتب آن است؛ گرچه این نظریه فعلًاً فقط بر عدالت به عنوان یکی از مهم‌ترین مقاصد عام شریعت تأکید دارد. از آنجا که دین گسترده‌تر از شریعت است و مثلاً اخلاق را نیز در بر می‌گیرد، اهداف دین از مقاصد شریعت گسترده‌تر است.

## ۶-۲. عدالت

عدالت به صوری و ماهوی تقسیم شده است؛ عدالت صوری برابری انسان‌ها در برابر قانون و احکام شرعی است و عدالت ماهوی به محتوای قانون مربوط است (کاتوزیان، ج ۱، ص ۱۳۷، عنوان ۲۳۹). مراد از آن در اینجا عدالت ماهوی است.

## ۷-۲. تزاحم

تزاحم در عنوان این نظریه تزاحم امثالی است و به معنای عدم امکان مکلف در امثال دو حکم الزامی با یکدیگر است (مشکینی، ۱۴۱۳ق، ص ۱۰۸).

## ۸-۲. واجب شرطی

واجب شرطی در برابر واجب نفسی و به معنای شرط واجب برای یک واجب یا مستحب نفسی است. به واجب شرطی، واجب ضمنی یا غیری نیز گفته می‌شود (ر.ک: ایروانی، ج ۱، م ۲۰۰۷، ص ۳۸۱).

## ۳. ارکان نظریه تزاحم واجبات شرطی در قانون‌گذاری

این نظریه دارای هفت رکن، به شرح زیر است:

### ۱-۱. رکن اول

قانون‌گذاری وجوب مقدمی دارد و دست‌کم در موارد اختلاف فتوا باید به صورت حکم ولایی باشد: حاکم اسلامی باید جامعه خود را به گونه‌ای اداره کند که احکام اسلام و اهداف دین و مقاصد شریعت در آن محقق شود. چنین کاری گاه متوقف بر قانون‌گذاری است؛ و امروز این توقف محرز است. پس قانون‌گذاری در امروز وجوب مقدمی دارد. یکی از اسباب این وجوب مقدمی در حکومت اسلامی در دنیای امروز آن است که حکومت باید موضع خود را درباره احکامی که اقتضای وضع قانون بر اساس آنها وجود دارد، و مبتلا به اختلاف فتوا است روشن کند و بر این اساس نمی‌تواند حکم



### ۲-۳. رکن دوم

رعایت احکام شرعی، شرط قانونگذاری، یعنی واجب شرطی در قانونگذاری است: قانونگذار باید در قانونگذاری، احکام اسلام را (چه مباح، چه الزامی و چه وضعی) رعایت کند و نمی‌تواند بدون مجوز شرعی، قانونی را مغایر با هیچ‌یک از احکام شرعی، حتی با مباحثات، وضع کند، و یا به گونه‌ای درباره یک حکم شرعی سکوت کند که نشان از عدم ضمانت اجرای آن باشد. پس رعایت احکام شرعی، شرط قانونگذاری است، یعنی واجب شرطی در قانونگذاری است.

### ۳-۳. رکن سوم

احکام مباح و وضعی، مانند احکام الزامی، موضوع واجب شرطی در قانونگذاری است و این طریق ممکن است طرف تراحم قرار گیرد: در برخی موارد، قانونگذار باید به دلیل تراحم امثالی خاصی که برای او رخ می‌دهد، قانون را مغایر با یک حکم شرعی وضع کند. احکامی که ممکن است مشمول چنین تراحمی قرار گیرد، هم شامل احکام تکلیفی الزامی می‌شود، و هم شامل احکام تکلیفی مباح و احکام وضعی. تراحم امثالی، در احکام تکلیفی الزامی متصور است؛ و حدأکثر بنا بر برخی مبانی، در مستحبات نیز جاری است، ولی وجه امکان شمول این تراحم نسبت به سایر احکام مباح و احکام وضعی، آن است که رعایت آنها در قانونگذاری واجب است و در واقع «وجوب رعایت آنها در قانونگذاری» طرف تراحم قرار گرفته است، نه خود آنها؛ یعنی مثلاً وجوب رعایت حکم بطلان معامله ربوی در قانونگذاری، طرف تراحم با وجوب رعایت یک حکم شرعی دیگر قرار می‌گیرد. به عبارت دیگر، جمیع احکام اسلام -که قانون بر اساس آنها وضع می‌شود- چه تکلیفی مباح، چه تکلیفی الزامی، و چه وضعی، «موضوع» این واجب شرطی است.

### ۴-۴. رکن چهارم

عدالت نیز موضوع واجب شرطی در قانون‌گذاری است و از این طریق ممکن است طرف تزاحم قرار گیرد: علاوه بر احکام شرعی، اهداف دین و مقاصد شریعت نیز در قانون‌گذاری لازم‌الرعايه هستند. پس رعایت آنها نیز واجب شرطی در قانون‌گذاری است، و از این حیث می‌توانند طرف تزاحم قرار گیرند. در این نظریه، فقط «عدالت» به عنوان یکی از مهم‌ترین اهداف دین و مقاصد شریعت مورد توجه است؛ مثلاً ممکن است واجب رعایت یک حکم الزامی در قانون‌گذاری با وجود واجب رعایت عدالت در قانون‌گذاری تراحم کند.

### ۴-۵. رکن پنجم

وقوع تراحم امثالی میان واجبات شرطی ممکن است: وقوع تزاحم امثالی میان واجبات شرطی، مانند وقوع تراحم میان سایر احکام الزامی ممکن است.

### ۴-۶. رکن ششم

تراحم در این نظریه میان واجبات شرطی در قانون‌گذاری است، نه میان واجبات نفسی: تأکید می‌شود که این تراحم میان واجبات شرطی است، نه میان خود احکام شرعی.

### ۴-۷. رکن هفتم

در موارد جواز وضع قانونِ مغایر با حکم شرعی، سکوت قانونی مقدم است: در مواردی که قانون‌گذار باید به دلیل تراحمِ یادشده، قانون را مغایر با حکم شرعی به فتوای خودش وضع کند، چنان‌چه با «سکوت قانونی» در برابر آن حکم شرعی بتواند بدون تراحم، آن حکم شرعی را نیز فی الجمله در جامعه محقق سازد، سکوت قانونی، مقدم بر وضع قانونِ مغایر با حکم شرعی خواهد بود. به عبارت دیگر، به جای اینکه یک قانون منطبق بر حکم اهم و یک قانون مغایر با حکم مهم وضع کند، فقط قانون منطبق بر حکم اهم را وضع می‌کند و درباره حکم مهم سکوت می‌کند.

## ۴. نظریه‌ها و آرای دیگر در این باره

قلمرو اختیارات ولی فقیه در ادبیات قدیم فقهی، با اصطلاحات «ولایت در امور حسبه» و «ولایت عامه» و «ولایت مطلقه» و مانند آن بیان می‌شد و در ادبیات جدید، به صورت ولایت تدخل در مباحثات و ولایت تدخل در احکام تکلیفی الزامی و مانند آن بیان می‌شود. این ادبیات جدید، از سوی معتقدان به ولایت مطلقه فقیه ارائه می‌شود که در واقع، نظریات آنان تعیین کننده قلمرو اطلاع و لایت در احکام شرعی است. در اینجا به سه گروه از این ادبیات جدید اشاره می‌شود:

الف. نظریه اختیار قانون‌گذاری در حیطه مباحثات: علامه طباطبائی (طباطبائی، ۱۴۰۷، ج، ص ۱۹۴) و شهید صدر (صدر، ۱۳۸۲، صص ۶۸۷-۶۸۹) از کسانی هستند که اختیارات حکومت اسلامی در این رابطه را در قلمرو مباحثات می‌دانند. مهم‌ترین دلیل اینان -با استناد به آیة «النبي أولى بالمؤمنين من أنفسهم» (احزاب، ۶) و با تشییه اختیار حکومت به اختیار فرد مكلف در مباحثات (طباطبائی، ۱۴۰۷، ج، ص ۱۹۴) - آن است که قانون‌گذاری در این قلمرو باعث مخالفت با حکم شرعی نمی‌شود، زیرا حکم مباح مخالفت ندارد؛ پس اگر حاکم اسلامی مباحی را منوع کرد یا آن را الزامی کرد با حکم شرعی مخالفت نکرده است، یا باعث تغییر حکم شرعی نشده است. ضابطه اینان در جواز وضع قانون مغایر با حکم شرعی مباح، وجود مصلحت (طباطبائی، ۱۴۰۷، ج، ص ۱۹۴؛ صدر، ۱۳۸۲، ص ۴۱۱) یا مصلحت عام اجتماعی (صدر، ۱۳۸۲، ص ۴۴۵) در آن است.

ب. نظریه اختیار قانون‌گذاری در حیطه همه احکام تکلیفی: صاحبان این نظریه با نظریه نخست در قلمرو مباحثات موافق‌اند، ولی این اختیار را شامل احکام الزامی نیز می‌دانند (هادوی، ۱۳۷۷، صص ۱۳۰-۱۳۱). ضابطه اینان در وضع قانون مغایر با احکام تکلیفی الزامی، وقوع تراحم میان آنها است (هادوی، ۱۳۷۷، صص ۱۳۰-۱۳۱).

ج. رأی اختیار قانون‌گذاری مغایر با مطلق احکام شرعی و بر اساس مصالح و مقاصد: در کنار این دو نظریه، نظرهای دیگری وجود دارد که گرچه در برخی زوایا از دو نظریه یادشده گسترش‌های تر هستند، اما به دلیل فقدان نظریه پردازی در اعطای ضابطه دقیق، جداگانه بیان می‌شوند؛ مانند کسانی که قلمرو احکام وضعی را نیز مشمول چنین

اختیاری دانسته‌اند (ارسطو، ۱۳۹۲، صص ۶۷۶-۶۵۳)، اما ضابطه آن را به طور کلی مصلحت اسلام و مسلمین (ارسطو، ۱۳۹۲، ص ۶۵۴) یا مصلحت اهم (ارسطو، ۱۳۹۲، ص ۶۵۶) معرفی کرده‌اند و معلوم نکرده‌اند که اولاً این مصلحت چیست و چه ضابطه‌ای دارد. ابهام آن از آنجا است که چنین مصلحتی تعریف نشده است و بسیار کلی و سیال و سلیقه‌ای است، مگر آنکه به اهداف دین و مقاصد شریعت بازگردد. ثانیاً معلوم نکرده‌اند که چگونه این مصلحت و نیز احکام وضعی، طرف مقایسه با احکام تکلیفی الزامی قرار می‌گیرد؛ یعنی معلوم نکرده‌اند که آیا این مقایسه به تراحم ملاکی است یا تراحم امثالی یا اصلاً از باب تراحم نیست. تراحم امثالی فقط در احکام تکلیفی الزامی است، و احکام غیرالزامی را در بر نمی‌گیرد. تطبیق تراحم ملاکی در این بحث نیز مشکلات خود را دارد؛ از جمله اینکه در موارد تراحم ملاکی باید دو خطاب وجود داشته باشد که با هم تعارض کنند و باید به مرجحات باب تعارض رجوع کرد، نه مرجحات باب تراحم (البته شاید فی الجمله با مناقشاتی بتوان معلوم الأهمیة را محض ترجیح دلالی دانست) (در. ک. هاشمی شاهروodi، ۱۴۰۵، ج ۷، ص ۱۴۴-۱۵۱). و نیز مانند کسانی که مقاصد شریعت را در کنار احکام اسلام در قانون‌گذاری لازم‌الرعایه دانسته‌اند (صرامی، ۱۳۹۲، صص ۶۱۹-۶۲۱؛ جوادی آملی، ۱۳۶۸، ص ۸۶-۹۱)، ولی نظریه‌ای جز کلیت اهم و مهم در مقایسه مقاصد با احکام، و یا مقایسه احکام وضعی و مباح در این اهم و مهم ارائه نداده‌اند. مشکل اساسی این تعابیر، کاربرد تسامحی تراحم و مبهم‌گویی در رعایت اهم و مهم است.

لازم به ذکر است که اختلاف اینان با نظریه مختار، صرفاً در به کارگیری صحیح اصطلاح تراحم در نظریه مختار و تسامح در اصلاح در ادبیات آنان نیست و اختلاف ماهوی نیز دارند. مهم‌ترین اختلاف ماهوی نظریه مختار و این انتظار در تعیین آن چیزی است که دقیقاً طرف تراحم قرار گرفته و در تعیین ضابطه و ملاک ترجیح در این تراحم است.

تبیین اشتراکات و اختلافات نظریه تراحم واجبات شرطی در قانون‌گذاری با این سه دسته، به همراه نقد آنها، به دلیل محدودیت حجم مقاله، نیازمند اختصاص مقاله مستقل دیگری است.

## ۵. ادله هر یک از اركان نظریه

### ۱-۵. دلیل رکن اول

دلیل این رکن در مطالب زیر بیان می‌شود:

۱. مسئولیت حکومت اسلامی در بهاجرا درآوردن احکام اسلام در جامعه، (فى الجمله) مدعای جدیدی نیست و ادله نقلي زیادی بر آن دلالت دارد؛ دلیل عقلی ولایت فقیه نیز مشتمل بر آن است. این نظریه، اصل ولایت مطلقه فقیه را پیش‌فرض می‌گیرد و درباره قلمرو آن سخن می‌گوید. ادله مسئولیت حکومت در قبال احکام اسلام در دلیل رکن دوم این نظریه تبیین خواهد شد.

۲. اگر حکومت نتواند مسئولیت خود را در قبال احکام اسلام، بدون وضع قانون ایفا کند، قانون‌گذاری از باب مقدمه واجب خواهد شد (گرچه این وجوب عقلی باشد). یکی از اسباب احراز این تقدم، گسترده‌گی و پیچیدگی اداره حکومت در عصر حاضر است که موضوعی مورد پذیرش حقوق‌دانان، به عنوان اهل خبره این موضوع است.

۳. دلیل اینکه قانون باید به صورت حکم ولایی صادر شود آن است که هر کس باید احکام شرعی را بر اساس فتوای خودش (اجهاداً یا تقییداً) امثال کند. اگر قانون به صورت حکم ولایی در نیاید، در صورتی که آن قانون، خلاف فتوای یک شهروند باشد، آن شهروند مسئول نیست آن قانون را امثال کند؛ بلکه باید از فتوای خود پیروی کند. همچنین حکومت نمی‌تواند او را ملزم به آن قانون کند و حق این کار را ندارد. اگر آن شهروند با قانون مخالفت کرد، حکومت حق مجازات او را نیز ندارد. این مسئله در فقه امر به معروف و نهی از منکر بحث شده است (موسوی خمینی، ۱۳۹۰ق، ج ۱، ص ۴۶۶، مسئله ۲).

در این حالت، تنها دلیل شرعی ای که می‌تواند اطاعت از قانون را بر آن شهروند الزام کند، مبنای حرمت اختلال نظام یا وجوب حفظ نظام است؛ اما این مبنای فقط بر اساس تزاحم با احکام شرعی و تقدم آن بر احکام شرعی، آن هم بنابر تشخیص شهروند، کارایی حکومتی دارد و تأثیر آن در این باره، بسیار کمتر از جایی است که قانون‌گذار همه قوانین را به صورت حکم ولایی صادر کرده باشد.

اما اگر آن قانون به صورت حکم ولایی صادر شده باشد، هم اطاعت از قانون بر آن شهر وند واجب می‌شود، هم حکومت حق الزام او به قانون را دارد، و هم می‌تواند او را در فرض مخالفت با قانون مجازات کند. حتی در مسائلی که اختلاف فتوا وجود ندارد و قانون نیز منطبق بر آن حکم شرعی است -طبق مبنای عدم تکلیف غیرمسلمانان به فروع- حکومت نمی‌تواند غیرمسلمانان و حتی صاحبان دیگر مذاهب اسلامی را الزام به آن قانون کند. ولی اگر قانون حکم ولایی باشد، الزام آنان وجه شرعی پیدا می‌کند.

۴. حیثیت دیگری نیز برای لزوم ولایت بودن قانون وجود دارد که شامل موارد اتفاق فتوانیز می‌شود، و آن اینکه گاه لازم است حکومت در تنفیذ یک حکم شرعی - حتی در موارد اتفاق فتوا- مصادقی از مصادیق آن حکم را قانوناً لازم یا ممنوع کند، به گونه‌ای که شهروندان بدون آن قانون در انتخاب آن مصدق آزاد بوده باشند. این

مسئله ممکن است در موارد زیر رخ دهد:

- در موارد تخيير عقلی (مصاديق واجبات تعینی).
  - در موارد تخيير شرعی (اطراف واجبات تخيیری).
  - در موارد تخيير کفایی (در کفائیات موسع).

۵-۲. دلیل رکن دوم

دلیل این رکن در مطالب زیر ارائه می‌شود:

۱. تأکید اصلی در این دلیل، بر لزوم رعایت احکام مباح در قانون گذاری، مانند لزوم رعایت احکام الزامی و وضعی است، تا مابه الامتیاز نظریه مختار را با دو نظریه رقیب اثبات کند؛ زیرا دو نظریه دیگر، در لزوم رعایت سایر احکام در قانون گذاری، با نظریه مختار مشترک هستند و لزومی به اثبات آن نیست.

برخی از روایاتی که بر لزوم رعایت احکام مباح - و بلکه مطلق احکام - در قانون گذاری دلالت دارند عبارتند از:

«... وإمضاء الحدود والأحكام ... الإمام يحل حلال الله، ويحرم حرام الله، ويقيم حدود الله، وينذر عن دين الله» (كتابي رازى، ١٣٨٨ق، ج ١، ص ٤٢٠٠؛ صدوق، ١٤٠٥ق، ص ٧٥٧).

حلال در این روایت شامل مباحثات به معنای اعم نیز می‌شود و تعبیر «امضاء» و «یحل» و «یحربم» صرف اخبار نیست و شامل تنفیذ - که قانون‌گذاری نیز تنفیذ احکام است - می‌شود.

«مجاری الأمور والأحكام على أيدى العلماء بالله الأمانة على حلاله وحرامه» (حرانی، ۱۴۱۴ق، ص ۲۳۸)؛ تعبیر مجاری در این روایت مربوط به مقام اجرا و تحقق احکام است که مجال قانون‌گذاری است. «وأظهر أمر الإسلام كله صغيرة وكبيرة» (حرانی، ۱۴۱۴ق، ص ۲۶)؛ تعبیر «أظهر» شامل تنفیذ حکم شرعی از مجرای قانون‌گذاری می‌شود و تعبیر «صغيرة و كبيرة» دلالت بر شمول در همه احکام اسلام بلکه اهداف و مقاصد اسلام دارد.

گرچه سند تک تک این روایات به تنهایی برای اثبات مدعای کافی نیست، اما مجموع آنها و ادله دیگری که آن را تأیید می‌کند (مانند ادله‌ای که در دلیل رکن چهارم خواهد آمد) برای استناد کافی است. مستفاد از این ادله، صرفاً مشروعيت و جواز قانون‌گذاری مطابق با احکام شرعی نیست، بلکه علاوه بر آن، وجوب رعایت احکام شرعی را نیز در جایی که قانون‌گذاری واجب می‌شود، اثبات می‌کند. پس قانون‌گذار حق ندارد بدون مجوز شرعی، قانونی را مغایر با احکام شرعی، حتی مغایر با مباحثات، وضع کند.

۲. مناسبت حکم و موضوع باعث می‌شود اطلاق این ادله به احکامی اختصاص یابد که عرفاً مناسب دخالت حکومت در آن است. بنابراین، وجوب رعایت احکامی در طرف «تزاحم واجبات شرطی در قانون‌گذاری» قرار می‌گیرد که به اداره جامعه مربوط می‌شود و مشمول این قرینه مناسبت حکم و موضوع باشد.

شایان ذکر است که حکومت در احکامی نیز که خارج از شمول این قرینه مناسبت حکم و موضوع است که به تسامح می‌توان آن را «حریم خصوصی» نامید، قانون وضع می‌کند؛ مانند احکام عبادات و احکام روابط شخصی افراد با یکدیگر و ... که گرچه قانون‌گذار آنها را قانونی نمی‌کند، اما برای حمایت از آنها، قوانینی در آن باره وضع می‌کند؛ مانند قانون حمایت از حریم خصوصی و قوانین مربوط به مساجد و اوقاف و سایر نهادهای فرهنگی.

۴. تأکید می‌شود که مسئولیت حاکم اسلامی و قانون‌گذار در قبال احکام شرعی، یک

حکم شرعی نفسی مستقل نیست، بلکه این است که باید آنها را در اداره جامعه رعایت کند و جامعه را برا اساس آنها اداره کند. به عبارت دیگر، رعایت احکام شرعی، شرط قانون‌گذاری است. این مسئله در عنوان «دلیل رکن ششم» بیشتر توضیح داده می‌شود.

### ۳-۵. دلیل رکن سوم

امکان وقوع تزاحم امثالی میان احکام تکلیفی الزامی مشکلی ندارد. بنابر برخی مبانی (ر.ک: مشکینی، ۱۴۱۳ق، ص ۱۰۸؛ هاشمی شاهروodi، ۱۴۰۵ق، صص ۱۵۹-۱۶۰)، میان مستحبات نیز امکان وقوع تزاحم وجود دارد. این نیز مسئله‌ای مبنایی است و مشکلی به بار نمی‌آورد. مشکل در وقوع تزاحم در مباحثات و وضعیات است. به هر حال، در اینجا دو مطلب درباره تزاحم در الزامیات و تزاحم در مباحثات و وضعیات بیان می‌شود تا مبنای نظریه مختار و امتیاز آن از نظریات دیگر روشن شود:

#### ۵-۳-۱. چگونگی قرار گرفتن احکام تکلیفی الزامی در طرف تزاحم، بنابر نظریات

##### دیگر و نظریه مختار

کسانی که احکام الزامی را نیز علاوه بر مباحثات، داخل در اختیارات حاکم اسلامی در صدور حکم ولایی مغایر با حکم شرعی دانسته‌اند، مشروعیت این دخالت را به دو گونه توجیه کرده‌اند:

نخست، توجیه از طریق قاعده ترجیح در تزاحم میان الزامیات: وقتی دو حکم الزامی در قلمرو احکام اجتماعی با یکدیگر تزاحم کردند رفع تزاحم آن در اختیار حاکم اسلامی است و او باید برای رعایت حکم اهم، حکم ولایی مغایر با حکم مهم صادر کند (هادوی، ۱۳۷۷، صص ۱۳۰-۱۳۱).

دوم، توجیه از طریق غیرالزامی شمردن حکم غیرأهم در ظرف تزاحم با حکم اهم: وقوع تزاحم میان دو حکم الزامی، باعث غیرالزامی شدن حکم غیرأهم می‌شود، و از این طریق، داخل در اختیارات حاکم اسلامی در صدور حکم ولایی مغایر با حکم شرعی می‌شود (حسینی حائری، ۱۴۱۴ق، ص ۱۶۵).



نظریه مختار با هر دو توجیه مخالف است.

**مخالفت نظریه مختار با توجیه نخست به دو وجه است:**

وجه نخست: از یک سو، تزاحم امثالی فقط در حیطه احکام تکلیفی الزامی است و شامل احکام وضعی نمی‌شود، و از سوی دیگر، اطلاق ادله ولایت فقیه، شامل اختیارات حاکم اسلامی در حیطه احکام وضعی نیز می‌شود. تصویری که این توجیه ارائه داده و می‌تواند ارائه دهد، فقط در حیطه احکام تکلیفی الزامی است. شاید به همین دلیل، نظریه دوم نتوانسته است توجیهی برای شمول این اختیارات در حیطه احکام وضعی بیان کند. این در حالی است که نظریه تزاحم واجبات شرطی در قانون گذاری با تصویری که از تزاحم ترسیم کرده است نه تنها توانسته است احکام وضعی را نیز در حیطه اختیارات حاکم اسلامی در قالب تزاحم ترسیم کند، بلکه مباحثات را نیز و حتی اهداف و مقاصد را نیز - که از سنخ حکم شرعی نیستند - در قالب تزاحم ترسیم کند. به عبارت دیگر، گنجایش توجیه و تفسیر تزاحم در نظریه مختار، بسیار گسترده‌تر از توجیه یادشده است.

وجه دوم: حتی در وادی احکام تکلیفی الزامی نیز برای اینکه بتوان مسئولیت حاکم اسلامی در رفع تزاحم را توجیه کرد، باید او را مبتلای به اطراف تزاحم دانست. نظریه تزاحم واجبات شرطی در قانون گذاری اولاً این کار را می‌کند و معتقد است بدون آن نمی‌توان حاکم اسلامی را همواره مبتلای به همه اطراف تزاحم دانست؛ یعنی نمی‌توان با نظریه تزاحم امثالی، بدون اینکه مبنای مختار در آن لحظه شود، حاکم اسلامی را مبتلای به همه احکام دانست، ولی بنابر مبنای مختار در هنگام وضع قانون و صدور حکم ولایتی، مکلف به رعایت همه احکام و اهداف و مقاصد در آن باره است؛ پس در آن واحد، مبتلای به همه آنها است. ثانیاً حتی اطلاق ادله ولایت فقیه نیز با این نظریه می‌تواند او را مبتلای به همه احکام شرعی کند. توضیح بیشتر درباره نیاز به ابتلای حاکم اسلامی به اطراف تزاحم، در عنوان «دلیل رکن ششم» خواهد آمد.

**مخالفت نظریه مختار با توجیه دوم نیز به سه وجه است:**

وجه نخست: اینان اختیار حاکم اسلامی در مباحثات را مستند به این می‌کنند که رعایت مباحثات برای حاکم اسلامی لازم نیست. به نظر نویسنده، رعایت مباحثات نیز

مانند الزامیات لازم است و دلیل آن گذشت.

وجه دوم: تزاحم با حکم اهم باعث غیرالزامی شدن حکم مهم نمی‌شود، بلکه هم به عنوان اولی، هنوز حکم خود را دارد، و هم به عنوان ثانوی در ظرف تزاحم، الزامی است و مکلف باید آن را به نفع حکم اهم تر ک کند.

وجه سوم: بنابر برخی مبانی در باب تزاحم - که نویسنده نیز آن را بعيد نمی‌داند - حکم الزامی غیراهم حتی از فعلیت هم ساقط نمی‌شود، بلکه فقط مکلف در ترک آن به دلیل امثال حکم اهم معذور است (موسوی خمینی، ۱۴۱۴ق، ج ۲، صص ۲۹-۳۰).

## ۵-۳-۲. چگونگی قرار گرفتن احکام تکلیفی مباح و وضعی در طرف تزاحم، بنابر نظریه مختار

گفته شد که بنابر برخی مبانی، وقوع تزاحم امثالی میان مستحبات متصور است، اما تصور وقوع تزاحم بنابر مبانی دیگر در مستحبات، و میان سایر مباحثات و نیز میان مباحثات و سایر احکام شرعی، مشکل است. نظریه مختار اطراف تزاحم را خود احکام مباح و وضعی نمی‌داند، بلکه وجوب رعایت آنها در قانون‌گذاری را طرف تزاحم می‌داند، و این وجوب - که وجوب شرطی است - می‌تواند طرف تزاحم قرار گیرد. پس مباحثات، موضوع این وجوب هستند و از این طریق داخل در اطراف تزاحم می‌شوند. وضعیات نیز به همین شکل داخل در اطراف تزاحم می‌شوند. پس نظریه مختار نیز مانند دیگران، تزاحم را فقط در الزامیات می‌داند، ولی با قراردادن مباحثات و وضعیات و بلکه خود احکام تکلیفی الزامی در موضوع آن واجب شرطی، آنها را داخل در اطراف تزاحم می‌کند.

## ۵-۴. دلیل رکن چهارم

ادله فراوانی دلالت بر مسئولیت حکومت اسلامی در محقق ساختن اهداف دین و مقاصد شریعت، مانند «عدالت» دارد. این اهداف و مقاصد در یک رتبه نیستند. در این نظریه، فقط «عدالت» به عنوان یکی از مهم‌ترین اهداف دین و مقاصد شریعت بیان می‌شود.



مستندات این ادعا در چند دسته قابل ارائه است. پیش از آن، شایان توجه است که در اینکه عدالت از اهداف دین و مقاصد شریعت است نزاع چندانی وجود ندارد و آیات فراوانی بر آن دلالت دارد (مائدۀ ۴۸ نساء، ۵۸؛ نحل، ۴۰؛ شوری، ۱۵؛ مائدۀ ۴۲؛ اعراف، ۲۹؛ حجرات، ۹؛ نساء، ۱۳۵)، اما اینکه رعایت عدالت در کنار رعایت احکام شریعت در قانون‌گذاری واجب است و حکومت باید عدالت (عدالت ماهوی) را نیز مانند مراحتکام شرعی رعایت کند، مستند به ادلۀ زیر است:

- «وَ قُلْ أَمْنِثُ بِمَا أَنْزَلَ اللَّهُ مِنْ كِتَابٍ وَأُمُوْرٌ لَاْغَدِلَ بِيَنَّكُمْ» (شوری، ۱۵)؛ در این آیه، امر به عدالت در کنار ایمان به «ما أنزل الله» آمده است و مسئولیت مستقلی را علاوه بر لحاظ احکام شرعی بر دوش آن حضرت (و هر حکومت اسلامی) گذاشته است.

- «لَقَدْ أَرْسَلْنَا رُسُلًا إِلَيْنَا يَأْتِنَّا مَعَهُمُ الْكِتَابَ وَالْمِيزَانَ لِيُقُومَ الْأَنْسَابُ» (حدید، ۲۵)؛ به نظر نویسنده، «میزان» در این آیه برای تطبیق کتاب در ظرف زمانه، برای تحقیق قسط است. پس قسط، مسئولیتی مستقل در عرض مسئولیت در قبال کتاب است.

- ترکیب دو دسته از آیات: یکی آیاتی که حکم نکردن به آنچه خدا نازل فرموده را تقبیح کرده است؛ مانند «وَمَنْ لَمْ يَحْكُمْ بِمَا أَنْزَلَ اللَّهَ فَأُولَئِكَ هُمُ الْكَافِرُونَ» (مائدۀ ۴۷) یا «... فَأُولَئِكَ هُمُ الظَّالِمُونَ» (مائدۀ ۴۵) یا «... فَأُولَئِكَ هُمُ الْفَاسِقُونَ» (مائدۀ ۴۶) و دیگری آیاتی که به حکم کردن به عدل و قسط امر کرده است؛ مانند «وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعُدْلِ» (نساء، ۵۸) یا «وَإِنْ حَكَمْتَ فَاحْكُمْ بِيَنَّهُمْ بِالْقِسْطِ إِنَّ اللَّهَ يَحْبُّ الْمُقْسِطِينَ» (مائدۀ ۴۲). حکم در این آیات مربوط به صرف حکم قضایی نیست و شامل حکم حکومتی نیز می‌شود.

در تمسک به این آیه‌ها، «ما أنزل الله» و «کتاب» بر احکام شرعی تطبیق شده و مسئله رعایت آنها در کنار رعایت عدالت، با این تطبیق بیان شده است. ممکن است بتوان وجه استدلال نزدیک تری نیز ارائه داد، و آن اینکه «ما أنزل الله» و «کتاب» مشتمل بر «عدالت» نیز هست و اصلاً از ابتدا تهافتی میان «ما أنزل الله» و «کتاب» از یک سو، و عدالت از

سوی دیگر قائل نشد. به عبارت دیگر، «ما أَنْزَلَ اللَّهُ» و «كتاب» فقط بر احکام شرعی تطبیق نشود، بلکه بر مجموع تعالیم دین (که مشتمل بر احکام و عدالت و سایر اهداف و مقاصد است) تطبیق یابد.

ادله‌ای که به طور کلی، حفظ اسلام را از وظایف حکومت دانسته است، مانند ادله‌ای که «امر به معروف و نهی از منکر» (برای نمونه: حج، ۴۱)، «پاسداشت معالم دین» (رضی، ۱۳۸۷، خطبه ۱۳۱، ص ۲۴۰؛ حرانی، ۱۴۱۴، ص ۲۳۹)، «دفاع از اسلام» (کلینی رازی، ۱۳۸۸، ج ۱، ص ۲۰۰) و یا «اظهار کل اسلام، کوچک و بزرگش» (حرانی، ۱۴۱۴، ص ۲۵) را از وظایف حکومت دانسته است نیز می‌تواند از مستندات این ادعا باشد.

## ۵-۵. دلیل رکن پنجم

۵۳

بسیاری از اصولیان تزاحم میان واجبات غیری یا شرطی را پذیرفته‌اند (در ک: انصاری، ۱۴۱۹، ج ۲، ص ۳۹۸؛ کاظمی خراسانی، ۱۴۰۹، ج ۴، ص ۲۶۰؛ موسوی خوئی، ۱۳۶۹، ج ۲، ص ۳۱۶) و برخی آن را انکار کرده، دو ران امر بین دو واجب غیری را به تعارض بازمی‌گردانند (موسوی خلخالی، ۱۳۹۶). برخی دیگر نیز وقوع تزاحم را در واجبات غیری انکار می‌کنند و آن را فقط در واجباتی منکرند که کل تکلیف با انتفای شرط منتفی می‌شود (اعرافی، ۱۳۹۲). در پاسخ به این گروه می‌گوییم مورد تزاحم در واجبات شرطی در قانون‌گذاری، از واجباتی است که با انتفای شرط کل واجب منتفی نمی‌شود، اما نه به بیانی که در بالا گفته شد، بلکه با این توضیح که یک واجب شرطی بیشتر وجود ندارد و آن «وجوب رعایت احکام اسلام و اهداف دین و مقاصد شریعت در قانون‌گذاری» است. آنچه متعدد است، مصاديق موضوع این واجب شرطی است که می‌تواند هر یک از احکام یا هر یک از اهداف و مقاصد باشد. پس این تزاحم مانند تزاحم دو مصاديق از واجب نفسی است که امکان وقوع تزاحم در آن مفروغ عنده است؛ مانند اطلاق «انقد الغریق» که شامل هر دو غریق می‌شود و مکلف فقط قادر به انقاد یکی از آن دو است. در اینجا فرض انتفای مشروط به انتفای شرط نمی‌شود.

فقه

بیانی

کل

و

آنچه

منتفی

نمی‌شود

و

آنچه

مانند

آنچه

آنچه

آنچه

آنچه

آنچه

آنچه

آنچه

## ۵-۶. دلیل رکن ششم

اطراف این تزاحم دقیقاً چه مواردی است؟

سه تصویر قابل ارائه است:

تصویر نخست: اطراف تزاحم، خود احکام الزامی هستند و قانون گذار در حل این تزاحم اعمال ولایت می‌کند؛ این قول نظریه دوم است.

تصویر دوم: اطراف تزاحم، خود احکام شرعی نیستند، بلکه تکلیف مستقل حکومت در قبال احکام و اهداف و مقاصد است و قانون گذار در حل این تزاحم، اعمال ولایت می‌کند. این قول را کسی نگفته است و بسیار نزدیک به تصویر سخن نظریه مختار است و صرفاً برای توضیح بیشتر نظریه مختار ارائه می‌شود.

تصویر سوم: اطراف تزاحم، وجوب رعایت احکام، اهداف و مقاصد در اعمال ولایت (به عنوان شرط جواز «به معنای اعم» اعمال ولایت) است و قانون گذار هر جا لازم بود اعمال ولایت کند، باید احکام و اهداف و مقاصد را رعایت کند.

نقد تصویر نخست: علت تأکید بر اینکه تزاحم مذکور بین خود احکام شریعت نیست، سه نکته است:

نکته اول: مسئولیت حاکم اسلامی در احکام شرعی مانند مسئولیت سایر مکلفان و حتی خود او - از حیث شخصیت حقیقی اش - نیست. برای مثال، در حکم تکلیفی «حرمت ربا»، «ربا» متعلق حکم حرمت برای همه مکلفان است که باید از آن اجتناب کنند، ولی تکلیف حاکم اسلامی در حرمت ربا فقط اجتناب شخصی خودش نیست، بلکه باید جامعه را به گونه‌ای مدیریت کند که ربا در جامعه نباشد، یعنی ضامن اجرای حکم شرعی حرمت ربا باشد و همگان را به آن الزام کند و مختلفان از آن را مجازات کند و مال ربوی را به مالکانش بازگرداند. یعنی ربا متعلق تکلیف او نیست، بلکه «تنفیذ حکومتی و قانونی حرمت ربا» متعلق تکلیف او است.

به عبارت دیگر، قانون گذاری یعنی تنفیذ قانونی احکام و اهداف و مقاصد شریعت، بر او واجب (به وجوب مقدمی، آن گونه که در بند اول و دوم گفته شد) است. وقتی گفته می‌شود تنفیذ حکم شرعی وجوب غیری دارد، یعنی «تنفیذ» متعلق این وجوب



غیری است و «حکم شرعی» موضوع (یعنی متعلق متعلق) آن است. شایان ذکر است که این تکلیف حاکم اسلامی درباره تنفیذ احکام شرعی، ربطی به وجوب اطاعت از احکام شرعی (که یک وجوب عقلی است) ندارد؛ بنابراین نمی‌توان اشکال کرد که به اجرا درآوردن احکام شرعی همان اطاعت از احکام شرعی است و حکمی در برابر خود حکم شرعی نیست.

نکته دوم: اگر تراحمی که قانون‌گذار در آن تصمیم‌گیری می‌کند میان خود احکام شرعی تصویر شود نه میان واجبات شرطی در قانون‌گذاری، با این مشکل مواجه می‌شویم که حاکم اسلامی در بسیاری از موارد محل بحث، مبتلای به خود احکام شرعی نیست و تصویر مداخله او در این تراحم، نیازمند توجیه بیرون از تراحم است؛ زیرا سؤال می‌شود که چگونه کسی که مبتلای به اطراف تراحم نیست در آن مداخله می‌کند؟ این مشکل گرچه با مبنای ولایت، از نظر فقهی، قابل رفع است، ولی نظریه مختار، علاوه بر اینکه مطابق واقع وظایف حاکم است، مشکل را از ریشه حل می‌کند و نیازمند توجیه بیرون از تراحم نیست؛ زیرا اطراف تراحم را طوری تصویر می‌کند که خود حاکم، مبتلای به آنها می‌شود. برای مثال، در مسئله تراحم میان وجوب حج و وجوب نهی از منکر که صاحبان نظریه دوم قائل به آن هستند، ممکن است حاکم اسلامی مبتلای به وجوب حج نباشد، مثلاً مستطیع نباشد یا قبلًا حجّة الإسلام را انجام داده باشد. بنابراین، جواز مداخله او در آن نیازمند توجیه است. اما بنابر نظریه مختار، اطراف تراحم، نفس دو حکم وجوب حج و وجوب نهی از منکر نیست، بلکه وجوب رعایت آن دو در قانون‌گذاری است و او خودش مبتلای به آنها است و خودش در تراحم قرار گرفته است.

اگر گمان شود که حاکم اسلامی می‌تواند برای کسانی که مبتلای به احکام متراحم هستند تعین تکلیف کند و برای این کار لازم نیست خودش مبتلای به اطراف تراحم باشد، زیرا او بر مستطیغان ولایت دارد و اقتضای این ولایت آن است که همان‌گونه که خود آنان می‌توانند در مورد تراحم تصمیم بگیرند، او در این کار از آنان سزاوارتر باشد، پس لازم نیست خودش مبتلای به اطراف تراحم باشد، بلکه کافی است ولایت بر مبتلایان

به اطراف تزاحم داشته باشد، در نتیجه نظریه مختار مزیتی از این جهت بر نظریه دوم ندارد. در پاسخ گفته می‌شود که ولایت حاکم شرعی بر آن مکلفان در این تصمیم گیری، یک مبنای فقهی صحیح است که هم نظریه مختار و هم نظریه دوم در پذیرش آن مشترک هستند، اما در پاسخ به این گمان، شواهدی ذکر می‌شود که مزیت تصویر نظریه مختار نسبت به تصویر نظریه دوم را نشان می‌دهد:

شاهد اول: سؤال می‌کنیم که آیا در همان مثال حج و عدم وجوب حجۃ‌الاسلام بر شخص حاکم، آیا او درباره حکم وجوب حج کاملاً بیگانه است و هیچ تکلیفی درباره آن ندارد و با این وجود متصلی تصمیم گیری در این تزاحم است؟ آیا همین ولایت او بر دیگران در این تصمیم گیری، او را به نوعی درباره اجرای حکم وجوب حج (نه فقط برای خودش، بلکه برای همه اعضای جامعه‌اش) مسئول و مکلف نکرده است؟ توجه عمیق به این پرسش، انسان را به این نکته تنبیه می‌دهد که حاکم اسلامی گرچه شخصاً مکلف به وجوب حج نیست، اما وظیفه دیگری نسبت به وجوب حج دارد که با اعمال ولایت در فرض تزاحم یاد شده، آن وظیفه را انجام داده است.

به عبارت دیگر، نظریه دوم، تزاحم را فقط میان نفس احکام شریعت دیده است و به‌تبع، حاکم اسلامی را (در فرض یاد شده) مبتلای به تزاحم ندیده است و ارتباط حاکم اسلامی با این تزاحم را فقط از طریق ولایت او بر مکلفان مبتلای به تزاحم دانسته است، ولی نظریه مختار، این ارتباط را علاوه بر پذیرش ولایت یادشده، با قراردادن خود حاکم اسلامی در تزاحم دیگری دانسته است که برای خود حاکم اسلامی در وجوب رعایت آن دو حکم شرعی در اعمال ولایتش رخ داده است.

شاهد دوم: مقاصد شریعت و اهداف دین، مانند عدالت، حکم شرعی (یعنی واجب نفسی) نیستند تا طرف تزاحم قرار گیرند. این در حالی است که در عنوان «دلیل رکن چهارم» بیان شد که صدور حکم ولایی -که قانون از آن سنخ است- مشروط به رعایت آنها نیز هست؛ یعنی رعایت آنها نیز شرط قانون گذاری است. اگر تزاحم یاد شده، مانند نظریه دوم، میان نفس احکام شرعی تصویر شود، نه مانند نظریه مختار میان واجبات شرطی در قانون گذاری، ابزاری برای مقایسه و أهم و مهم کردن میان حکم شرعی و عدالت یا سایر اهداف و مقاصد دین و شریعت وجود ندارد.

نقد تصویر دوم: گفته شد که تصویر دوم در سخن کسی نیامده است و بسیار نزدیک به تصویر سوم است (مربوط به نظریه مختار). تصویر دوم از سوی نویسنده برای امکان توضیح بیشتر تصویر سوم در نظریه مختار ارائه شده است. اگر تفاوت اندکی میان این تصویر و تصویر سوم در نظریه مختار نبود، نویسنده نظریه خود را در قالب همین تصویر ارائه می‌داد؛ زیرا ارائه نظریه مختار در قالب این تصویر، اولاً می‌تواند همه امتیازات نظریه مختار را تأمین کند و ثانیاً از آسانی بیشتر در اصطلاح نیز برخوردار است. یعنی ارائه نظریه مختار در قالب تصویر دوم، هم می‌تواند احکام مباح و وضعی را، مانند احکام الزامی، موضوع تراحم امثالی قرار دهد، و هم اهداف و مقاصد را موضوع تراحم امثالی قرار دهد، و هم مرجحات تراحم در آن، مانند مرجحات تراحم در نظریه مختار در قالب تصویر سوم باشد. پس آنچه در این نقد گفته می‌شود فقط مربوط به امتیاز تصویر سوم نسبت به تصویر دوم است، و گرنه به نظر نویسنده، ارائه نظریه در قالب تصویر دوم از جهت آسانی فهم، امتیاز بیشتری نسبت به ارائه نظریه در قالب تصویر سوم دارد.

به هر حال، دلیل اعراض نویسنده از تصویر دوم، عدم وجود دلیل بر تکلیف مستقل نفسی برای حاکم اسلامی در قانون گذاری و اعمال ولايت است. از دیدگاه نظریه مختار، قانون گذاری و اعمال ولايت، فعلی است که حاکم اسلامی و قانون گذار برای اداره جامعه انجام می‌دهند و البته راهکاری است که شریعت در اختیار آنان قرار داده است تا اگر اداره جامعه به آن نیاز داشت از آن استفاده کنند. پس اگر در زمانی لازم می‌شود، صرفاً وجوب مقدمی دارد. مسئولیت حکومت در قبال احکام شرعی و اهداف و مقاصد آن است که احکام شریعت و اهداف دین و مقاصد شریعت را در اعمال ولايت و اداره جامعه رعایت کنند و از آنها تخلف نکنند؛ «وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ الْأَنْسَاءِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ» (نساء، ۵۸) و «وَإِنْ حَكَمْتُمْ فَاحْكُمْ بَيْنَهُمْ بِالْقِسْطِ» (مائده، ۴۲).

## ۷-۵. دلیل رکن هفتمن

دلیل تقدم سکوت قانون بر وضع قانون مغایر با حکم شرعی، قاعدة «الضرورات تقدر بقدرهای» است. این قاعدة از دو جهت بر این مورد تطبیق می‌شود:

## ۶. نتیجه‌گیری

- این مقاله با تبیین نظریه واجبات شرطی در قانون گذاری به نتایج زیر دست یافته است:
۱. جمیع احکام شرعی، اعم از تکلیفی مباح و تکلیفی الزامی و وضعی - که دارای جنبه اجتماعی باشند - می‌توانند به دلیل وجوب رعایت آنها در قانون گذاری، طرف تراحم با حکم قرار گیرند، و قانون گذار برای رعایت طرف اهم، در قانونی کردن آنها سکوت کند یا قانون را مغایر با آن و مناسب با حکم اهم وضع کند.
  ۲. تنها ضابطه‌ای که قانون گذار بر اساس آن می‌تواند قانون را مغایر با حکم شرعی وضع کند تراحم واجبات شرطی در قانون گذاری است. ضوابط دیگری که در این باره مطرح شده است، یا به این ضابطه بازمی‌گردند یا ضابطه منقح و روشنی نیست.
  ۳. علاوه بر احکام شرعی، مقاصد شریعت و اهداف دین نیز می‌تواند به دلیل وجوب رعایت آنها در قانون گذاری، طرف تراحم قرار گیرد که در این نظریه فقط «عدالت» به عنوان یکی از مهم‌ترین اهداف دین و مقاصد شریعت مطرح شده است.
  ۴. در همه مواردی که وضع قانونی مغایر با حکم شرعی جایز می‌شود، چنان‌چه قانون گذار بتواند با سکوت قانونی درباره حکم غیراهم در ظرف تراحم، امکان اجرای فی‌الجمله آن را بدون مزاحمت با طرف اهم فراهم کند، سکوت قانونی مقدم بر وضع قانونی مغایر با حکم شرعی دانسته شده است.

## فهرست منابع

\* قرآن کریم.

۱. ارسطو، محمدجواد. (۱۳۹۲). حکم حکومتی و قانون. فقه و قانون: ایده‌ها پیشنهادها و راه حل‌های روشنی، کنفرانس بین‌المللی فقه و قانون (قم: ۱۳۹۰)، قم: مرکز تحقیقات اسلامی مجلس شورای اسلامی.
۲. اعرافی، علیرضا. (۱۳۹۲). درس خارج اصول، جلسه ۲۵ آذر ۱۳۹۲، بازیابی شده از نشانی: <http://www.eshragh-erfan.com/index.php/skill-4/osool-fegh/315-j23-tarattob/2195-tarattob> تاریخ بازدید: ۲۹ مهر ۱۳۹۶ (سایت اشراف و عرفان، مرکز تنظیم و نشر آثار حضرت استاد اعرافی).
۳. أنصاری، مرتضی. (۱۴۱۹ق). فرائد الأصول (ج ۲). قم: لجنة تحقيق التراث الشيخ الأعظم و مجمع الفكر الإسلامي.
۴. ایروانی، باقر. (۲۰۰۷م). الحلقة الثالثة في أسلوبها الثاني (ج ۱، چاپ اول). تهران: بی‌نا.
۵. جعفری لنگرودی، جعفر. (۱۳۷۷). ترمینولوژی حقوق (چاپ ششم). تهران: گنج دانش.
۶. جوادی آملی، عبدالله. (۱۳۶۸). ولایت فقیه: رهبری در اسلام. تهران: مرکز نشر فرهنگی رجاء.
۷. حرانی، ابن شعبه. (۱۴۱۴ق). تحف العقول عن آل الرسول ﷺ (محقق: علی اکبر غفاری). قم: مؤسسه النشر الإسلامي التابعة لجامعة المدرسین.
۸. حسینی حائری، کاظم. (۱۴۱۴ق). ولایة الأمر في عصر الغيبة. قم: مجمع الفكر الإسلامي.
۹. دانش پژوه، مصطفی. (۱۳۸۹). مقدمه علم حقوق با رویکرد به حقوق ایران و اسلام (چاپ اول). قم: پژوهشگاه حوزه و دانشگاه و سازمان مطالعه و تدوین کتب علوم انسانی دانشگاهها (سمت)، مرکز تحقیق و توسعه علوم انسانی.
۱۰. رضی، شریف. (۱۳۸۷ق). خطب الإمام علیؑ (محقق: صبحی صالح)، بیروت: بی‌نا.
۱۱. صدر، محمدباقر (۱۳۸۲ق). اقتصادنا (محقق: مكتب الإعلام الإسلامي فرع خراسان). قم: بوستان کتاب.
۱۲. صدوق، أبي جعفر محمد. (۱۴۰۵ق). کمال الدین و تمام النعمة (مصحح: علی اکبر غفاری). قم: مؤسسه النشر الإسلامي التابعة لجامعة المدرسین بقم المشرفة.
۱۳. صرامی، سیف‌الله. (۱۳۹۲). نقش نسبت بین منابع قانون‌گذاری در حکومت اسلامی در حل

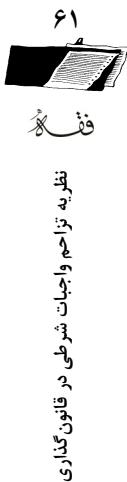


- مشکل فقه و قانون. فقه و قانون ایده‌ها پیشنهادها و راه حل‌های روشنی، کنفرانس بین المللی فقه و قانون (قم: ۱۳۹۰)، قم: مرکز تحقیقات اسلامی مجلس شورای اسلامی.
۱۴. طباطبایی، محمدحسین. (۱۴۰۷ق). *المیزان فی تفسیر القرآن* (ج ۴). قم: مؤسسه النشر الاسلامی التابعه لجماعه المدرسین.
۱۵. فاسی، علال. (۱۹۹۱م). *مقاصد الشريعة الإسلامية و مكارمها* (چاپ پنجم). بیروت: مؤسسه علال فاسی و دار الغرب الإسلامي.
۱۶. کاتوزیان، ناصر. (۱۳۷۷). *فلسفه حقوق* (ج ۱). تهران: شرکت سهامی انتشار.
۱۷. کاظمی خراسانی، محمدعلی. (۱۴۰۹ق). *فوائد الاصول: تقریر بحث آیة الله محمدحسین غروی نائینی* (ج ۴). قم: مؤسسه النشر الاسلامی التابعه لجماعه المدرسین.
۱۸. کلینی رازی، محمد بن یعقوب. (۱۳۸۸ق). *الأصول من الكافي* (ج ۱، مصحح: علی اکبر غفاری). تهران: دار الكتب الاسلامية.
۱۹. مشکینی، علی. (۱۴۱۳ق). *اصطلاحات الاصول و معظم أبحاثها* (چاپ پنجم). قم: دفتر نشر الهادی.
۲۰. موسوی خلخالی، محمد مهدی. (۱۳۹۶). درس خارج اصول، بازیابی شده از سایت <http://www.eshia.ir/feqh/archive/text/khalkhali/osool/89/890724/>، تاریخ بازدید: ۲۹ مهر ۱۳۹۶.
۲۱. موسوی خمینی، روح الله. (۱۳۹۰ق). *تحرير الوسيلة* (ج ۱). نجف: مطبعة الآداب في النجف الأشرف.
۲۲. موسوی خمینی، روح الله. (۱۴۱۴ق). *مناهج الوصول إلى علم الأصول* (ج ۲، چاپ اول). قم: مؤسسه تنظیم ونشر تراث الامام الخمینی و مطبعة مؤسسة العروج.
۲۳. موسوی خوئی، ابوالقاسم. (۱۳۶۹ق). *أجود التقريرات: تقریر بحث آیت الله نائینی* (ج ۲). قم: مؤسسه مطبوعات دینی و چاپخانه اهل البيت العلیا.
۲۴. هادوی تهرانی، مهدی. (۱۳۷۷). *ولايت فقيه*. تهران: کانون اندیشه جوان.
۲۵. هاشمی شاهرودی، محمود. (۱۴۰۵ق). *بحث في علم الأصول* (ج ۷). بي جا: المجمع العلمي للشهداء الصدر.
۲۶. یوبی، محمد. (۱۴۱۴ق). *مقاصد الشريعة الإسلامية و علاقتها بالأدلة الشرعية* (چاپ اول). ریاض: دار الهجرة للنشر والتوزیع.

## References

\*Holy Quran.

1. al-Kulayni. (1388 AH). *Usul al-Kafi* (A. A. Ghaffari, Ed., Vol. 1). Tehran: Islamic Books House.
2. Al-Shaykh al-Saduq. (1405 AH). *Kamal al-Din wa Tamam al-Ni'mah* (A. A. Ghaffari, Ed.). Qom: Islamic Publishing Office.
3. Ansari, M. (1419 AH). *Faraid al-Osul* (Vol. 2). Qom: The Research Council of the Heritage of the Great Shaykh and the Islamic Thought Complex.
4. Arafi, A. R. (1392 AP). Lesson outside the principles, session December 16, 2013, retrieved from <http://www.eshragh-erfan.com/index.php/skill-4/osool-feghh/315-tarattob/2195-tarattob-j23>.
5. Arasta, M. J. (1392 AP). Government decree and law. *Jurisprudence and Law: Ideas, Suggestions and Methodological Solutions*, International Conference on Jurisprudence and Law (Qom: 1390), Qom: Islamic Research Center of the Islamic Consultative Assembly.
6. Ayatollah Khomeini. (1390 AH). *Tahrir al-Wasila* (Vol. 1). Najaf: Printing etiquette in Najaf Al-Ashraf.
7. Ayatollah Khomeini. (1414 AH). *Methods of connection to the science of principles* (1<sup>st</sup> ed., Vol. 2). Qom: Institute for Compilation and Publication of Imam Khomeini's Works.
8. Daneshpajoh, M. (1389 AP). *Introduction to Jurisprudence with an Approach to Iranian and Islamic Law* (1<sup>st</sup> ed.). Qom: Research Institute of Hawzah and University. [In Persian].
9. Fassi, A. (1991). *The purposes of Islamic law and its virtues* (5<sup>th</sup> ed.). Beirut: Al-Fasi Foundation and Dar Al-Gharb Al-Islami.
10. Hadavi Tehrani, M. (1377 AP). *Vilayat-e Faqih*. Tehran: Young Thought Center.
11. Hashemi Shahroudi, M. (1405 AH). *Research in the science of principles* (Vol. 7). n.p.: The Scientific Assembly for Shahid Sadr.
12. Hosseini Haeri, K. (1414 AH). *Province of affairs in the age of the unseen*. Qom: Islamic Thought Association.
13. Ibn Shu'bah. (1414 AH). *Tuhaf al-Uqul* on the part of the Prophet (PBUH) (A. A. Ghaffari, Ed.) Qom: Islamic Publication Office.
14. Irvani, B. (2007). *The third solution in the second style* (Vol. 1, 1<sup>st</sup> ed.). Tehran: n.p.
15. Jafari Langroudi, J. (1377 AP). *Legal Terminology* (Sixth Ed.). Tehran: Treasure of Knowledge.
16. Javadi Amoli, A. (1368 AP). *Vilayat-e-Faqih: Leadership in Islam*. Tehran: Raja Cultural Publishing Center. [In Persian].
17. Katozian, Nasser (1377 AP). *Philosophy of Law* (Vol. 1). Tehran: Enteshar Co.
18. Kazemi Khorasani, M. A. (1409 AH). *Benefits of Principles: Narration of the discussion of Ayatollah Mohammad Hussein Gharavi Naeini* (Vol. 4). Qom: Islamic Publication Office.



19. Meshkini, Ali. (1413 AH). Terms of principles and the greatness of research (5<sup>th</sup> ed.). Qom: Al-Hadi Publishing Office.
20. Mousavi Khalkhali, M. M. (1396 AP). Lesson outside the principles, retrieved from <http://www.eshia.ir/feqh/archive/text/khalkhali/osool/89/890724/>, Visited: October 20, 2017.
21. Mousavi Khoei, A. (1360 AP). Existence of lectures: Lectures of Ayatollah Naini (Vol. 2). Qom: Religious Press Institute and Ahl al-Bayt Printing House.
22. Razi, S. (1387 AH). Sermon of Imam Ali (as) (S. Saleh, Ed.). Beirut: n.p.
23. Sadr, M. B. (1382 AP). *Our Economics* (Islamic Media School, Khorasan Branch, Ed.). Qom: Bustaneketab.
24. Sarami, S. (1392 AP). The role of the relationship between legislative sources in the Islamic government in solving the problem of jurisprudence and law. Jurisprudence and Law Ideas Suggestions and Methodological Solutions. International Conference on Jurisprudence and Law (Qom: 1390). Qom: Islamic Research Center of the Islamic Consultative Assembly.
25. Tabatabaei, S. M. H. (1407 AH). *al-Mizan fi Tafsir al-Qur'an* (Vol. 4). Qom: Islamic Publishing Office.
26. Yubi, M. (1414 AH). The purposes of Islamic law and their interest in religious evidence (1<sup>st</sup> ed.). Riyadh: Dar Al-Hijra for publishing and distribution.