

فقه

فصلنامه علمی پژوهشی

سال بیست و پنجم، شماره سوم، پاییز ۱۳۹۷

Feqh

A Quarterly Scientific-Research Journal
Vol. 25, No. 3, Autumn, 2018

بررسی فقهی قراردادهای بی.او.تی (BOT)

*
بلال شاکری

**
حسین ناصری مقدم

چکیده

تعريف قرارداد بی.او.تی چنین است: اعطای حق تأسیس و بهره‌برداری از یک پروژه مشخص در دوره زمانی معین ازسوی طرف نخست به طرف دوم؛ به شرط آنکه طرف دوم پروژه را به‌قصد بازگشت اصل سرمایه و سود منطقی و مناسب، اجرا و بهره‌برداری کند و در پایان مدت قرارداد، پروژه را بدون دریافت مبلغی، به صورت آماده‌فعالیت مطلوب به طرف نخست تحویل نماید. در این نوشتار، با توصیف و تحلیل متابع موجود و آثار مشابه، چنین قراردادهایی بررسی فقهی شده‌اند. وجه تمایز این اثر نسبت به آثار مشابه در این است که علاوه بر توجه به مبانی و پیش‌فرض‌های مؤثر در تحلیل فقهی این گونه قراردادها، بیش از پانزده احتمال مختلف در تحلیل فقهی چنین قراردادهایی مورد توجه قرار گرفته است. همچنان، چگونگی تنظیم این قراردادها به صورت‌ها و انواع مختلفی از عقود شرعی (بیش از ده مدل فقهی) از جمله عقود معهود (قابل، مصالحة، اجاره، استصناع، جماله، وکالت)، عقود ترکیبی (اجاره و مصالحة، بیع و مصالحة، وکالت و اجاره) یا عقود مستقل جایز دانسته شده است. هریک از این صورت‌ها آثار متفاوتی هم دارند.

کلیدواژه‌ها

بی.او.تی؛ ساخت، بهره‌برداری و انتقال؛ قراردادهای جدید؛ عقود ترکیبی.

تاریخ پذیرش: ۹۷/۱۰/۱۷

b.shakeri@iran.ir

naseri1962@um.ac.ir

تاریخ دریافت: ۹۷/۴/۱۸

* دانشجوی دکتری فقه و مبانی حقوق دانشگاه فردوسی مشهد (نویسنده مسئول)

** دانشیار دانشکده الهیات و معارف اسلامی دانشگاه فردوسی مشهد

مقدمه

پاسخ‌گویی به مسائل مستحدثه یکی از دغدغه‌های همیشگی فقیهان بوده است. علم فقه با توجه به وظیفه‌ای که بر عهده دارد، در هر زمانی باید پاسخ‌گوی تمام مسائل مربوط به زندگی انسان به لحاظ حکم شرعی باشد. در میان مسائل مستحدثه، قراردادهای معاملی جدید در مسائل اقتصادی و مالی کشورها نقش پررنگی دارند. این قراردادها از جمله مسائل مهمی‌اند که فقه در هر زمانی در مقام پاسخ‌گویی به مشروعت یا عدم مشروعت شان برآمده است. در دوره معاصر و در مجتمع بین‌المللی چنین قراردادهایی بسیار فراوان‌اند. قرارداد «بی.او.تی» از جمله این قراردادهایی است که در انجام پروژه‌های سنگین مالی (ملی و بین‌المللی) به کار می‌رود.

نوشتار پیش‌رو در پی بررسی مشروعت این گونه قراردادهای است. بر این اساس، پس از توضیح مختصری درباره ماهیت قراردادهای بی.او.تی، انواع قراردادهای شرعی بررسی و تحلیل می‌شوند و امکان تطبیق آنها بر قراردادهای بی.او.تی سنجیده خواهد شد.



فُلْ

شماره ۹۴، پیاپی ۱۳۹۷

پیشینهٔ تحقیق و نوآوری اثر

درباره قراردادهای بی.او.تی و بررسی فقهی آنها مقالات و پایان‌نامه‌های متعددی نوشته شده است که عبارت‌اند از:

- «قرارداد ساخت، بهره‌برداری و انتقال از نگاه فقهی»، مرتضی ترابی (تрабی، ۱۳۸۹)؛
- «پروژه‌های ساخت، بهره‌برداری و انتقال»، عبدالحسین شیروی (شیروی، ۱۳۸۰)؛
- «بررسی قراردادهای بین‌المللی ساخت، بهره‌برداری و واگذاری (BOT) و جایگاه آن در نظام حقوقی ایران»، محسن صادقی (صادقی، ۱۳۸۵)؛
- امکان‌سنجی اجرای سیاست‌های BOT و BLOT با موازین فقه شیعه، مجید پیره (پیره، ۱۳۸۸)؛
- مقایسهٔ قرارداد ساخت، بهره‌برداری و انتقال (B.O.T) در حقوق موضوعه و قرارداد استصناع در فقه، سید‌محمد‌مهدی امارتی موسوی (amarati mousavi، ۱۳۹۴)؛

- بررسی فقهی قراردادهای ساخت، بهره‌برداری و انتقال (BOT)، وحیده دهقان (دهقان، ۱۳۹۱).

اما وجه تمایز این اثر با آثار مشابه و نوآوری‌های آن را می‌توان در قالب موارد ذیل

برشمرد:

الف. تعدد و تکثر تحلیل‌های مختلف فقهی: نوشتۀ‌های مشابه حدود چهار تا پنج احتمال را در تطبیق و تحلیل فقهی این قراردادها مطرح کرده‌اند؛ ام در این مقاله، بیش از پانزده احتمال مختلف نقد و بررسی شده و تحلیل فقهی قراردادها براساس این احتمالات، مورد توجه قرار گرفته است؛

ب. توجه به مبانی و پیش‌فرض‌ها: در این اثر به مبانی و پیش‌فرض‌های مختلف و مؤثر در تحلیل فقهی چنین قراردادهایی توجه شده و براساس هر مبنای جواز یا عدم جواز چنین قراردادهایی از نظر فقهی نقد و بررسی شده است؛

ج. ارائه راهکارهای مختلف و تنوع فقهی در تنظیم قراردادهای این‌چنینی: در آثار مشابه نوعاً مشروع بودن چنین قراردادهایی ذیل یک یا دو مورد از عقود شرعی پذیرفته شده است؛ اما در این جستار، چگونگی تنظیم این قراردادها به صورت‌ها و انواع مختلفی از عقود شرعی (بیش از ده مدل فقهی) از جمله عقود معهود (قباله، مصالحه، اجاره، استصناع، جuale، و کالت)، عقود ترکیبی (اجاره و مصالحه، بيع و مصالحه، و کالت و اجاره) یا عقود مستقل جایز دانسته شده است. همچنین، راههای مختلفی برای مشروع دانستن این نوع از قراردادها بیان شده است که هریک آثار متفاوتی دارند.

۱. مفهوم‌شناسی قرارداد بی‌او‌تی

قرارداد بی‌او‌تی (BOT: Build-Operate-Transfer) یا همان قرارداد ساخت، بهره‌برداری و انتقال، قراردادی است که در آن، یک کنسرسیوم خصوصی با مجوز دولت، پروژه‌ای را می‌سازد و پس از ساخت، برای مدتی از آن پروژه بهره‌برداری می‌کند. پس از



فقه

بررسی
فقهی
قراردادهای
بی‌او‌تی
(BOT)

۷

انقضای مدت قرارداد نیز پروژه به دولت طرف قرارداد منتقل می‌شود. به بیان دیگر، دولتی به یک کنسرسیوم خصوصی متشکل از شرکت‌های خصوصی امتیاز می‌دهد تا مطابق قرارداد، آن کنسرسیوم تأمین مالی یک طرح زیربنایی را عهده‌دار شده، آن را بسازد و در ازای مخارجی که تقبل کرده، برای مدتی از پروژه ساخته‌شده بهره‌برداری کند. آنگاه پس از سپری شدن مدت قرارداد، پروژه و حق استفاده از آن را بدون دریافت وجهی به دولت منتقل کند (شیروی، ۱۳۸۰: ص ۳۳).

این نوع قرارداد متشکل از عناصری است که شناسایی آنها می‌تواند به تحلیل فقهی قرارداد کمک کند. عناصر اصلی چنین قراردادهایی عبارت‌اند از:

الف. دولت امتیاز احداث یک پروژه اقتصادی را به کنسرسیوم اعطا می‌کند؛

ب. دولت امتیاز بهره‌برداری از پروژه اقتصادی ساخته‌شده را برای مدت معینی به کنسرسیوم واگذار می‌کند؛

ج. کنسرسیوم مسئول تأمین مالی پروژه است؛

د. کنسرسیوم مسئول ساخت پروژه است؛

ه حق بهره‌برداری از پروژه در مدت مقرر برای کنسرسیوم است؛

و. کنسرسیوم منافع به دست‌آورده در آن مدت را به‌ازای هزینه‌های انجام‌شده محسوب می‌کند؛

ز. پس از سپری شدن مدت مقرر، پروژه به‌طور رایگان به دولت مزبور منتقل می‌شود (شیروی، ۱۳۸۰: ص ۳۴-۳۵).

بنابراین در تعریف قرارداد بی‌او.تی می‌توان چنین گفت:

اعطای حق تأسیس و بهره‌برداری از یک پروژه مشخص و در طول دوره زمانی معین از سوی طرف نخست (دولت) به طرف دوم (کنسرسیوم)؛ به شرط آنکه طرف دوم در این مدت، پروژه را به‌قصد بازگشت اصل سرمایه و سود منطقی و مناسب، اجرا و بهره‌برداری کند و پروژه را در پایان مدت قرارداد بدون دریافت مبلغی دیگر، به صورت سالم و آماده فعالیت مطلوب به طرف نخست تحويل دهد (ترابی، ۱۳۸۹: ص ۳۴).

۲. حکم‌شناسی قرارداد بی‌او.تی

فقیهان دو دیدگاه درباره معاملات دارند: برخی معاملات را، همچون عبادات، توقیفی می‌دانند (شهید ثانی، ۱۴۱۰ق، ج: ۵؛ ص: ۱۱۱؛ بهبهانی، ۱۴۲۴ق، ج: ۱؛ ص: ۹؛ آل عصفور، بی‌تا، ج: ۱۴؛ ص: ۵۴۹؛ حسینی عاملی، ۱۴۱۹ق، ج: ۱۲؛ ص: ۵۳)؛ عده‌ای نیز فقط عبادات را توقیفی دانسته و معاملات را غیرتوقیفی دانسته‌اند (بهبهانی، ۱۴۱۵ق، ج: ۱؛ ص: ۴۷۵؛ همو، ۱۴۱۷ق، ج: ۷۳؛ امام خمینی، ۱۴۲۱ق، ج: ۱؛ ص: ۳۲۳). براساس دو دیدگاه مطرح شده، بررسی فقهی قرارداد بی‌او.تی متفاوت خواهد شد: براساس توقیفی دانستن معاملات، چنین قراردادی تنها در صورتی صحیح است که زیرمجموعهٔ یکی از عقود شرعی مشخص و بیان شده در کلام شارع قرار گیرد و اگر قراردادی در لسان شارع نیامده باشد، باطل است؛ همچنین، براساس دیدگاه غیرتوقیفی بودن معاملات، علاوه بر تطبیق چنین قراردادهایی بر قراردادهای مرسم شرعی، آن را می‌توان عقدی مستقل و عقلاً دانست و براساس عمومات باب معاملات، حکم به جواز و صحت آن کرد.

۳. جایگاه قرارداد بی‌او.تی در قراردادهای فقهی

احتمالات مختلفی در تحلیل فقهی قراردادهای بی‌او.تی وجود دارد: چنین قراردادی را می‌توان عقد مستقل عقلاً دانست یا یکی از عقود شرعی بهشمار آورد یا عقدی مرکب از چند عقد شرعی درنظر گرفت. در مجموع، در این باره نه احتمال و تحلیل می‌توان ارائه کرد.

۳-۱. بی‌او.تی، قراردادی مستقل و عقلاً

بی‌او.تی را می‌توان عقدی مستقل و عقلاً دانست. در عقلاً بودن چنین قراردادی ظاهرآ شکی وجود ندارد و جاری بودن چنین قراردادی بین عقلاً بهترین شاهد بر این ادعاست؛ اما در اینکه آیا عقدی مستقل است، باید گفت با توجه به اینکه عرف آن را یکی از عقود ثابت در شریعت شناسایی نمی‌کند و همچنین، در تطبیق عقود اسلامی بر

آن اختلاف هست، می‌توان چنین عقدی را مستقل و عقلاً دانست و قواعد عام قراردادها را بر آن منطبق کرد.

در واقع، بنابر مبنای غیرتوقیفی بودن معاملات، حکم به جواز چنین معامله‌ای بسیار راحت‌تر از مبنای توقیفی دانستن معاملات است؛ زیرا به فرض عدم انطباق هریک از عقود اسلامی بر چنین عقدی، از باب عقود عقلاً می‌توان حکم به صحت و جواز آن داد؛ اما چنان‌که بیان شد، بنابر مبنای توقیفی بودن معاملات، اگر انطباق عقود اسلامی بر قرارداد بی‌او.تی ناتمام باشد، چنین معامله‌ای باطل خواهد بود.

درباره حکم چنین قراردادی در صورت عقد مستقل دانستن آن باید گفت: با توجه به ادله‌عام و مطلقی که شارع درباره معاملات بیان کرده است، هر قرارداد و معامله‌ای که از سوی عقلاً مطرح شده باشد و برخلاف شرع نباشد، جائز است و طرفین معامله و قرارداد باید به تعهدات خود در آن وفا کنند (بهبهانی، ۱۴۱۷ق: ص ۷۳). بنابراین، براساس مبنای غیرتوقیفی بودن معاملات و همچنین، خلاف شرع نبودن اصل چنین معامله‌ای، این نوع قرارداد مشمول ادله‌عام قراردادها واقع شده و جائز است.

ادله‌عام قراردادها عبارت‌اند از:

الف. «يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا لَا تُأْكِلُوا أَمْوَالَكُمْ يَئِنْكُمْ بِإِنْبَاطِلٍ إِلَّا أَنْ تَكُونَ تِجَارَةً عَنْ تَرَاضِيٍّ مِنْكُمْ؛ اى کسانی که ایمان آورده‌اید! اموال یکدیگر را به باطل [و از طرق نامشروع] نخورید؛ مگر اینکه تجارتی باشد که با رضایت شما انجام گیرد» (نساء: ۲۹)؛
ب. «يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَوْفُوا بِالْعَهْدِ؛ اى کسانی که ایمان آورده‌اید! به پیمان‌ها و قراردادها وفا کنید» (مائده: ۱)؛

ج. «أَكْلَ اللَّهُ الْأَيْمَعَ؛ خَدَاوَنْدَ بَيعَ رَا حَلَالَ كَرَد» (بقره: ۲۷۵)؛

د. المؤمنون عند شروطهم (شیخ طوسی، ۱۴۰۷ق «الف»، ج ۷: ص ۳۷۱؛ همو، ۱۳۹۰ق، ج ۳: ص ۲۲۲)؛

ه. النَّاسَ مُسْلَطُونَ عَلَى أَمْوَالِهِمْ (شیخ طوسی، ۱۴۰۷ق «ب»، ج ۳: ص ۱۷۶-۱۷۷؛ ابن‌ابی‌جمهور، ۱۴۰۵ق، ج ۱: ص ۲۲۲؛ علامه حلی، ۱۹۸۲م: ص ۴۹۴).

با توجه به روایت اخیر، مالکان و طرفین قرارداد می‌توانند در اموال خود تصرف کنند و قراردادی به‌شکل قراردادهای بی‌او.تی میان خود منعقد نمایند. با انعقاد چنین

قراردادی، تجارت همراه با تراضی طرفین شکل گرفته است. بنابر آئه تجارت (نساء: ۲۹) چنین عقدی جایز است. براساس آئه «ج» نیز خداوند کلیه معاملات را حلال دانسته است؛ مگر قراردادهایی که حکم به بطلان و فساد آنها کرده است. قراردادهای بی.او.تی مشمول قراردادهای منهی عنه شارع نیست. بر این اساس و مطابق آئه «ب» و روایت «د»، اگر چنین عقدی میان دو طرف بسته شد، وفای به آن واجب خواهد بود. بنابراین، در صورتی که چنین قراردادهایی در زمرة قراردادهای مستقل غُقلایی شناخته شود، در جواز و مشروعیت آنها اختلافی نخواهد بود.

۳-۲. انطباق عقود شرعی بر قرارداد بی.او.تی

چنان که بیان شد، بنابر مبنای توقيفی بودن معاملات، تنها در صورتی می‌توان حکم به صحبت قرارداد بی.او.تی کرد که بر یکی از عقود شرعی منطبق شود. بر این اساس، در ادامه به بررسی برخی عقود شرعی ای پرداخته خواهد شد که احتمال انطباق آنها بر قراردادهای بی.او.تی وجود دارد.

۳-۲-۱. قبله، نزدیکترین عقد شرعی به بی.او.تی

یکی از عقود شرعی ای که قرارداد بی.او.تی را می‌توان از مصادیق آن دانست، عقد قبله است. قبله یکی از عقودی است که درباره آن اختلاف نظر وجود دارد: برخی آن را عقدی مستقل دانسته‌اند (روحانی، ۱۴۱۲ق، ج ۱۸: ص ۲۳۳؛ محقق کرکی، ۱۴۰۹ق، ج ۱: ص ۱۸۵؛ طباطبائی حکیم، ۱۴۱۶ق، ج ۱۲: ص ۲۲۲) و عده‌ای آن را اجاره یا جuale می‌دانند (مظفر، ۱۳۹۲ق: ص ۲۹۳؛ طباطبائی حکیم، ۱۴۱۶ق، ج ۱۲: ص ۲۲۲). با توجه به اختلاف ذکر شده، چهار نظر در تبیین ماهیت قبله مطرح شده است (طباطبائی حکیم، ۱۴۱۶ق، ج ۱۲: ص ۲۲۲):

- الف. قبله همان اجاره بر عین است که در آن، عمل به عنوان اجزء معین شده است؛
- ب. قبله همان اجاره عمل است که در آن، منفعت زمین به عنوان اجزء معین شده است؛
- ج. قبله همان جuale بر عمل است که در آن، منفعت زمین به عنوان جعل قرار داده شده است؛





د. قباله عقدی مستقل است که در آن، منفعت به تملیک عامل در آمده و عمل به تملیک صاحب زمین در می‌آید؛ بدون اینکه معاوضه‌ای بین منفعت و عمل صورت گرفته باشد.

اگر قباله به عنوان عقدی مستقل شناخته شود، با توجه به ماهیت آن و همچنین ادله نقلى موجود درباره اش، می‌توان آن را نزدیک‌ترین نوع قرارداد شرعی به قراردادهای بی‌او.تی و حتی همان قرارداد بی‌او.تی دانست. برای توضیح این ادعا، برخی روایات وارد شده درباره عقد قباله بیان می‌شود:

الف. صحیحه حلبی:

امام صادق علیه السلام فرمودند: قباله، که شخصی زمین خرابی را از صاحب آن به مدت بیست سال یا کمتر یا بیشتر گرفته و آن را آباد کرده و خراج آن را پردازد، اشکالی نداشته و صحیح است (کلینی، ۱۴۰۷ق، ج ۵: ص ۲۶۸؛ شیخ طوسی، ۱۴۰۷ق «الف»، ج ۷: ص ۱۹۷-۱۹۸).

ب. صحیحه یعقوب بن شعیب:

از امام صادق علیه السلام پرسیدم: شخصی زمینش را به دیگری داده و به او می‌گوید: زمین را آباد کن و سه سال یا پنج سال یا هر اندازه خواستی، از آن بهره‌مند شو. امام علیه السلام فرمودند: اشکالی نداشته و صحیح است (کلینی، ۱۴۰۷ق، ج ۵: ص ۲۶۸؛ شیخ طوسی، ۱۴۰۷ق «الف»، ج ۷: ص ۱۹۸).

ج. موثقه حلبی:

از امام صادق علیه السلام درباره شخصی پرسیدند که زمینی را از مالک آن دریافت کرده و طی سال‌ها آباد کرده و در این مدت از آن استفاده می‌کند؛ سپس زمین را در حال آبادانی به مالکش بر می‌گرداند. حضرت علیه السلام فرمودند: اشکالی نداشته و صحیح است (شیخ طوسی، ۱۴۰۷ق «الف»، ج ۷: ص ۲۰۵).

د. روایت دعائمه‌الاسلام:

از امام صادق علیه السلام پرسیدند: مردی زمین خراب خود را به دیگری داده و

می‌گوید دربرابر آبادسازی آن، چند سال مشخص از محصولش استفاده کن.

حضرت علیؑ فرماند: جایز است (ابن حیون، ۱۳۸۵ق، ج ۲: ص ۷۳).

نوع قراردادهای بی.او.تی به گونه‌ای در راستای آبادانی زمین و بهره‌برداری از آن در مدت معین است. با توجه به روایات مطرح شده، به خوبی مشخص است که این روند دقیقاً بر عقد قبالت ذکر شده در روایات، منطبق است. بر این اساس، می‌توان چنین قراردادهایی را مصدق عقد شرعی قبالت و جایز دانست (ترابی، ۱۳۸۹: ص ۶۲). با فرض اینکه درباره تطبیق دقیق و کامل قراردادهای بی.او.تی بر عقد قبالت، به ویژه در برخی موارد همچون ساخت کشتی، تردید ایجاد شود، از باب تنقیح مناطق می‌توان قائل به مشروعت چنین قراردادهایی شد. به عبارتی، از دیدگاه عرف، از زمین و آبادانی آن الغای خصوصیت شده و نوع قراردادهای بی.او.تی معتبر خواهد بود (البته، ممکن است دیگر عنوان قبالت براساس تنقیح مناطق منطبق نشود).

البته، این استدلال‌ها در فرضی است که قبالت از نظر شرعی عقدی مستقل محسوب شود. با وجود این، اگر قبالت به اجاره یا جuale بازگردانده شود، در این صورت، چنین قراردادهایی از مصاديق اجاره یا جuale خواهد بود که ذیل هریک توضیح داده خواهد شد.

۲-۲-۳. تنظیم قرارداد بی.او.تی براساس مصالحة

از دیگر عقود شرعی‌ای که می‌توان براساس نظریه توافقی بودن معاملات، قراردادهای بی.او.تی را منطبق بر آن تنظیم کرد و چنین قراردادهایی را از نظر شرعی جایز شمرد، عقد صلح است. صلح به عقدی گفته می‌شود که برای برطرف کردن نزع‌ها تشريع و وضع شده است (محقق حلی، ۱۴۰۸ق، ج ۲: ص ۹۹؛ همو، ۱۴۱۸ق، ج ۱: ص ۱۴۴؛ صیمری، ۱۴۲۰ق، ج ۲: ص ۲۲۱؛ علامه حلی، ۱۴۱۳ق، ج ۲: ص ۱۷۲). البته، این بدان معنا نیست که حتماً باید نزاعی وجود داشته باشد تا عقد صلح جاری شود؛ بلکه این عقد به صورت ابتدایی هم قابلیت وقوع دارد (درک: محقق کرکی، ۱۴۱۴ق، ج ۵: ص ۴۰۷-۴۰۸؛ شهید ثانی، ۱۴۲۲ق: ص ۴۳۳؛ همو، ۱۴۱۳ق، ج ۴: ص ۲۵۹؛ بحرانی، ۱۴۰۵ق، ج ۲۱: ص ۸۴). همچنین، درباره عقد مستقل بودن صلح میان فقیهان اختلاف هست:

برخی همچون شیخ طوسی، صلح را عقدی مستقل نمی‌دانند؛ بلکه آن را فرع بیع، اجاره، عاریه و هبه می‌دانند (شیخ طوسی، ج ۲: ص ۲۸۸؛ ۱۳۸۷ق، ج ۲). بنابر این دیدگاه، دیگر نمی‌توان قراردادهای بی‌او.تی را ضمن عقد صلح تفسیر کرد؛ بلکه اگر مصالحه‌ای نیز اتفاق افتاده باشد، صلح بر بیع یا اجاره و ... است. از این‌رو، باید دید پنج عقدی که صلح از نظر شیخ طوسی، ضمن آنها محقق می‌شود، در تفسیر چنین قراردادهایی معنا دارد یا خیر.

دربرابر دیدگاه شیخ طوسی، مشهور فقهان صلح را یکی از عقود مستقل شرعی دانسته‌اند (محقق حلبی، ج ۱۴۰۸ق، ج ۲: ص ۹۹؛ صیمری، ج ۱۴۲۰ق، ج ۲: ص ۲۲۱-۲۲۲؛ علامه حلبی، ج ۱۴۱۳ق، ج ۲: ص ۸۷؛ شهیدثنی، ج ۱۴۱۳ق، ج ۴: ص ۲۵۹؛ بحرانی، ج ۱۴۰۵ق، ج ۲۱: ص ۲۲۲). در این صورت، می‌توان گفت: مصالحه‌ای بین دولت و کنسرسیوم درباره واگذاری حق امتیاز استفاده از زمین دربرابر ساخت پروژه و سپس واگذاری آن به دولت صورت گرفته است. در حقیقت، نوعی مصالحة ابتدایی بین دولت و کنسرسیوم واقع شده است (ر.ک: ترابی، ۱۳۸۹: ص ۶۲).

با توجه به دایرۀ وسیع عقد صلح می‌توان گفت: تنظیم قراردادهای بی‌او.تی براساس مصالحه، حالی از اشکال بوده و با رعایت آنچه در مشروعیت عقد صلح بیان شده است، چنین عقدی مشروع خواهد بود.

۳-۲-۳. انعقاد قرارداد بی‌او.تی به صورت اجاره

اجاره یکی از عقود شرعی‌ای است که در صورت تطبیق قراردادهای بی‌او.تی بر آن، شرعیت چنین قراردادهایی ثابت می‌شود. در میان عقودی که در این بحث مطرح شده‌اند، اجاره جایگاه ویژه‌ای دارد؛ چون علاوه‌بر اینکه خود ممکن است به عنوان عقدی مستقل، قابلیت تطبیق بر چنین قراردادهایی را داشته باشد، بنابر برخی دیدگاه‌ها، بازگشت دو عقد قبایه و مصالحه نیز به این عقد است.

اجاره عقدی است که با رضایت دو طرف، به انتقال منفعتی معین دربرابر عوضی معلوم می‌انجامد (ر.ک: اردبیلی، ج ۱۴۰۳ق، ج ۱۰: ص ۵؛ بحرانی، ج ۱۴۰۵ق، ج ۲۱: ص ۵۷۵؛ حسینی عاملی، ج ۱۴۱۹ق، ج ۱۹: ص ۲۲۱). در عقد اجاره، عین در ملکیت مالک باقی می‌ماند؛ اما حق استفاده

از منافع آن به دیگری برای مدتی واگذار می‌شود.

در تفسیر قراردادهای بی‌او.تی به صورت عقد اجاره، با توجه به اینکه موجر و مستأجر چه کسی است، دو گونه تفسیر می‌توان ارائه داد (ر.ک: تراپی، ۱۳۸۹: ص ۶۲):^۱

الف. موجر، دولت؛ مستأجر، کنسرسیوم؛ در این تفسیر، دولت به عنوان مالک زمین، حق استفاده از منافع زمین را برای مدت معلوم به کنسرسیوم منتقل می‌کند.

کنسرسیوم نیز به عنوان عوض، پروژه ساخته شده را به دولت تحويل می‌دهد. بنابراین تفسیر، درباره در اختیار گرفتن زمین و تحويل پروژه به لحاظ عقد اجاره مشکلی وجود ندارد؛ اما درباره مدت زمان بهره‌برداری کنسرسیوم از پروژه، عقد اجاره شمولی نداشت و باید براساس شرط ضمن عقد اجاره یا عقد دیگر آن را تصحیح کرد. بنابراین، قرارداد بی‌او.تی را تنها به صورت عقد اجاره همراه با شرط ضمن عقد می‌توان منعقد کرد و آن را می‌توان به صورت عقدی ترکیبی منعقد ساخت.

ب. موجر، کنسرسیوم؛ مستأجر، دولت؛ در این تفسیر، کنسرسیوم نفس خود را جهت ساخت پروژه به اجاره دولت داده است و مدت زمان بهره‌برداری از پروژه به عنوان حق اجرت محاسبه می‌شود. زمین هم چون محل احداث پروژه محسوب می‌شود، در این قرارداد نقشی ندارد. در این تفسیر، قرارداد بی‌او.تی صرفاً عقد اجاره است و به شرط ضمن عقد یا ترکیب با عقد دیگر نیازی نخواهد داشت.

البته، اگر، چنان‌که برخی گفته‌اند، عقد قبله به عنوان اجاره عین یا عمل درنظر گرفته شده و قبله به عنوان عقد مستقل شرعی پذیرفته نشود (ر.ک: طباطبائی حکیم، ۱۴۱۶، ج ۱۲: ۲۲۲)، ادلۀ خاص بر اعتبار و مشروعيت چنین قراردادهایی نیز وجود دارد و هیچ گونه اشکالی به لحاظ مشروعيت قراردادهای بی‌او.تی نخواهد بود.

۱. دو قولی که در تطبیق قبله بر اجاره نیز مطرح شده که آن را یا اجاره عین می‌داند یا اجاره عمل، بر این تفاوت در انعقاد قرارداد بی‌او.تی به صورت اشاره خواهد داشت (ر.ک: طباطبائی حکیم، ۱۴۱۶، ج ۱۲: ۲۲۲).



۴-۲-۳. کارکرد بیع در تنظیم قرارداد بی.او.تی

در تعریف بیع، عبارات مختلف است. فقیهان تعاریف مختلفی برای بیع ارائه و آن را نقض یا ابرام کرده‌اند (ر.ک: شهید اول، ۱۴۱۷، ج ۳؛ ص ۱۹۱؛ فاضل مقداد، ۱۴۰۴، ج ۲؛ ص ۲۲-۲۴؛ شهید ثانی، ۱۴۱۳، ج ۶؛ ص ۱۲۵؛ حسینی عاملی، ۱۴۱۹، ج ۱۲؛ ص ۴۸۲؛ انصاری، ۱۴۱۵، ج ۳؛ ص ۱۰-۱۵)؛^۱ اما آنچه مهم است، ماهیت بیع است: ایجاب و قبولی که موجب انتقال عین در برابر عوض، همراه با رضایت طرفین است.

سخن در این است که آیا در قراردادهای بی.او.تی، معاوضه عین دربرابر عوض محقق می‌شود تا بتوان چنین قراردادهایی را مصدق بیع شرعی دانست؟ آنچه از ظاهر قراردادهای بی.او.تی به دست می‌آید، وقوع چنین معاوضه‌ای است. در واقع، بی‌گمان، در چنین قراردادهایی معاوضه عین دربرابر عوض وجود دارد؛ اما اشکالی در بیع دانستن قراردادهای بی.او.تی مطرح است: این نوع قرارداد با برخی شرایط مطرح در بیع ناسازگاری دارد، زیرا آنچه در بیع معتبر است، دوام و مشروط نبودن آن به مدت زمان خاص است (ر.ک: طباطبائی یزدی، ۱۴۲۱، ج ۱؛ ص ۶۶؛ خوئی، بی‌تا، ج ۵؛ ص ۱۵۴)؛ در حالی که در

۱. عقد ترکیبی برخلاف توافقی دانستن معاملات نیست، زیرا در واقع، عقد ترکیبی مشکل از چند عقد شرعی است که در یک مجلس بین طرفین واقع می‌شود.

این نوع قراردادها بازگشت زمین به دولت به عنوان بخشی از قرارداد مطرح و مورد تعهد است و این بازگشت به منزله تعیین مدت خاص جهت پایان معامله و فسخ آن است که با بیع بودن چنین معامله‌ای ناسازگار است. از این‌رو، از دیدگاه برخی، بیع دانستن قراردادهای بی‌او.تی ناتمام است (ر.ک: تراپی، ۱۳۸۹: ص ۶۳-۶۴).

اما به نظر می‌رسد قراردادهای بی‌او.تی را به گونه‌ای از مصاديق بیع می‌توان دانست و احکام بیع را بر آنها منطبق کرد. البته، در این باره نوع تصویر می‌از دو طرف قرارداد به عنوان بایع و مشتری تأثیر بسزایی در انطباق بیع بر چنین قراردادهایی دارد. لحاظ بایع و مشتری در این گونه قراردادها را می‌توان به دو صورت تصویر کرد:

الف. بایع، دولت؛ مشتری، کنسرسیوم: در این تصویر، دولت به عنوان مالک زمین، آن را به کنسرسیوم فروخته و پس از مدتی آن را بازپس می‌گیرد. در این تصویر، بیع بودن چنین عقدی با مشکل روبروست؛ زیرا بازگشت عین پس از انتقال به مشتری به ملک بایع، برخلاف مقتضای عقد بیع است.

ب. بایع، کنسرسیوم؛ مشتری، دولت: قرارداد را بدین گونه می‌توان تصویر کرد که پس از انجام پروژه، دولت به عنوان مشتری، محصول نهایی را از کنسرسیوم خریداری می‌کند. بنابراین، دولت نقش مشتری را ایفا کرده و البته، ثمن را قبل از مشتری پرداخت کرده است. در این تصویر، در حقیقت، بیع سلم اتفاق افتاده است و استفاده از زمین که در ملکیت دولت بوده است و همچنین مدت زمان بهره‌برداری از پروژه، به عنوان عوض معامله پیش از تحويل معوض به بایع پرداخت شده و بایع موظف است میع را در مدت مشخص آماده تحويل به مشتری کند.

بنابراین، قرارداد (عقد) بی‌او.تی را به گونه‌ای می‌توان بست که منطبق با عقد بیع باشد. البته، از سویی در معامله سلم، عوض باید معین و حال باشد و در مجلس معامله اخذ شود (ر.ک: شهید اول، ۱۴۱۷، ج ۳: ص ۹۷؛ حسینی عاملی، ۱۴۱۹، ج ۱۷: ص ۸۵۶)^۱ و از سوی

۱. اگر ثمنی قرارداده شود که بخشی از آن در مجلس قابل قبض و اقراض نباشد، آن بخش باطل است (ر.ک: شهید اول، ۱۴۱۷، ج ۳: ص ۲۵۵-۲۵۶).



۳-۲-۵. انعقاد قراردادهای بی.او.تی براساس عقد استصناع

استصناع یعنی توافق با صاحبان صنایع برای انجام کار معین برای سفارش دهنده (جمعی از پژوهشگران، ۱۴۲۳ق: ج ۴، ص ۱۶) دربرابر عوض معین. درباره اینکه استصناع عقد جدیدی است یا از مصاديق بيع یا اجاره است یا عقدی ترکیبی از وکالت و اجاره و ... است یا عقدی مستقل است یا فقط وعده و وعید است و ...، اختلاف نظر هست (در.ک: جمعی از پژوهشگران، ۱۴۲۳ق، ج ۴: ص ۱۶؛ همان، ج ۱۱: ص ۳۷۵-۳۷۷؛ مؤمن قمی، ۱۴۱۵ق: ص ۲۰۳-۲۰۷). اگر استصناع مصدق یکی از عقود بيع (بيع سلم)، اجاره یا ترکیبی از عقود مشخص و معین باشد، همان احکام را دارد و تطبیق قرارداد بی.او.تی بر آن مبنی بر انطباق چنین قراردادهایی با عقدهای مذکور است.

البته، استصناع را می‌توان مصدق بيع دانست، اما میان آن با بيع سلم تفاوت قائل شد؛ چنان‌که برخی گفته‌اند که بین استصناع و سلم تفاوت هست (در.ک: جعفرپور، ۱۳۷۸: ص ۱۸۱)؛ بدین صورت که پرداخت عوض در سلم شرط است اما در استصناع شرط نیست. با درنظر گرفتن این فرض، دیگر آنچه در تطبیق بيع سلم بر قراردادهای بی.او.تی بیان شد مطرح نخواهد بود: در بيع سلم، زمان بهره‌برداری از پروژه نمی‌توانست عوض قرار گیرد

دیگر، آنچه در اختیار دولت قرار دارد و قابلیت قبض و اقباض در مجلس را دارد، تنها زمین است نه مدت زمان بهره‌برداری از پروژه؛ از این‌رو، آنچه عوض معامله واقع می‌شود، استفاده از زمین تا مدت معلوم است. بنابراین در چنین عقدی تکلیف استفاده از زمین و پروژه مشخص است: یکی عوض و دیگر عوض است؛ اما اینکه مدت زمان بهره‌برداری کنسرسیوم از پروژه تحت چه عنوانی در قرارداد لحاظ شود، نیازمند عقد دیگری است و از مصاديق بيع نخواهد بود.

در نتیجه، هر چند عقد بيع می‌تواند در تنظیم قراردادهای بی.او.تی نقش ایفا کند، اما نمی‌تواند به تهایی عهده‌دار انعقاد چنین قراردادی شود؛ بلکه نهایتاً به عنوان بخشی از یک قرارداد ترکیبی واقع شده و بخشی از مشروعیت‌دهی به قرارداد بی.او.تی را عهده‌دار می‌شود.

و مشکل آن باید با شرط ضمیم عقد یا عقد ترکیبی برطرف می‌شد؛ ولی در استصناع، می‌شود بخشی از عوض به صورت هم‌زمان با عقد (در اختیار قرار دادن زمین) پرداخت شود و بخشی (بهره‌برداری از پروژه تکمیل شده) پس از تحويل.

اما اگر استصناع نوع خاصی از عقود شرعی باشد، تطبیق قراردادهای بی‌او.تی بر آن بدون اشکال خواهد بود. دولت سفارش‌دهنده پروژه است و کنسرسیوم، به عنوان سازنده آن، مواد لازم جهت ساخت سفارش را تهیه کرده و پس از ساخت پروژه، آن را سفارش‌دهنده (دولت) تحويل می‌دهد. هزینه ساخت نیز با توجه به نوع قرارداد عقلایی و مستقلی که بین دولت و کنسرسیوم منعقد شده است، استفاده از زمین و همچین بهره‌برداری از پروژه تکمیل شده خواهد بود.

ترکیبی دانستن عقد استصناع نیز در مشروعیت قراردادهای بی‌او.تی تأثیرگذار خواهد بود: بدین صورت که کنسرسیوم با وکالت از طرف دولت، مواد لازم برای ساخت پروژه را تهیه می‌کند؛ سپس عمل و کار کنسرسیوم مورد اجاره واقع شده و هزینه این وکالت و اجاره عمل، بهره‌برداری از پروژه ساخته شده در مدت زمان معین خواهد بود.

بنابراین، با استفاده از تطبیق قراردادهای بی‌او.تی بر عقد استصناع به هر سه صورت بیع، عقد مستقل و عقد ترکیبی می‌توان مشروعیت آنها را ثابت دانست.

۳-۲-۶. عقد جuale و تطبیق آن بر قرارداد بی‌او.تی

جعله عقدی است که در آن، شخص برای انجام عملی حلال، عوضی مقرر می‌دارد و هر کس آن عمل را انجام دهد، مستحق عوض خواهد بود (ر.ک: محقق حلی، ۱۴۰۸، ج ۳: ص ۱۲۶؛ علامه حلی، ۱۴۲۰، ج ۴: ص ۴۴۱؛ شهید اول، ۱۴۱۷، ج ۳: ص ۹۷؛ اردبیلی، ۱۴۰۳، ج ۱۰: ص ۱۴۵).

قرارداد بی‌او.تی را نوعی از عقد جuale می‌توان دانست. در این قرارداد، دولت در برابر انجام عملی (ساخت پروژه)، عوضی (بهره‌برداری از زمین در مدت زمان مشخص) را قرار داده است.

اما جualeه دانستن چنین قراردادهای ابهامات و اشکالاتی دارد:

الف. اگر عوض در چنین عقدی بهره‌برداری از زمین باشد، دو نکته محل تأمل است: ۱. آیا استفاده از زمین مثلاً پیش از انجام پروژه مدنظر است یا پس از آن؟ چون متفاهم از عقد جualeه این است که پس از انجام عمل، استحقاق نسبت به عوض حاصل شده و باید عوض پرداخت شود؛ اما در قراردادهای بی‌او.تی نوعاً پیش از انجام عمل، دولت مثلاً زمینی را در اختیار کنسرسیوم قرار می‌دهد؛ بنابراین، نمی‌توان بهره‌برداری پیش از اتمام کار از زمین را به عنوان عوض عقد جualeه محسوب کرد؛ ۲. مدت زمان بهره‌برداری از پروژه ساخته شده چه نقشی در این عقد ایغا می‌کند؟

ب. جualeه در زمان انعقاد، عقدی جایز و غیرمعوض است و در زمان اجرای عمل است که معوض و لازم می‌گردد (ر.ک: شیخ طوسی، ج ۱۳۸۷، ص ۴۲۵؛ همان، ج ۳: ص ۳۳۲؛ محقق حلی، ج ۱۴۰۸، ص ۱۲۷؛ علامه حلی، ج ۱۴۱۰، ص ۱: ۴۳۰؛ در حالی که قراردادهای بی‌او.تی، که از انواع قراردادهای پیمانکاری به شمار می‌آیند، از آغاز انعقاد، عقدی معوض و لازم هستند (ر.ک: غلامی، ج ۱۳۹۱، ص ۴۲۶)).

درباره عوض در چنین قراردادی می‌توان چند نکته را بیان کرد:

الف. در عقد جualeه مانع ندارد که جاعل برخی امکانات یا لوازم را برای انجام کار در اختیار عامل قرار دهد. بنابراین، بهره‌برداری پیشینی از زمین جهت ساخت پروژه، عوض نیست تا برخلاف برداشت متفاهم از عقد جualeه باشد.

ب. هر چند معمول و متعارف در عقد جualeه، برداخت عوض پس از انجام کار است، اما برای پرداخت عوض، پیش از انجام کار مانع وجود ندارد. از این‌رو، بهره‌برداری پیشینی از زمین می‌تواند به عنوان عوض قرار گیرد. البته، عوض قرار گرفتن زمین در این حالت ممکن است با این اشکال رو به رو باشد که در اختیار بودن چنین زمینی، به کنسرسیوم منفعتی نمی‌رساند تا از دید عقلاً به عنوان عوض محسوب شود؛

ج. تا پیش از انجام عمل، عامل مستحق عوض نیست و پس از انجام پروژه، براساس سفارش، دولت به عنوان جاعل، مالک پروژه محسوب می‌شود. از این‌رو، مدت زمان بهره‌برداری از پروژه‌ای را که در ملکیت دولت است، می‌توان به عنوان عوض در چنین عقدی محاسبه کرد.^۱ بنابراین، در اختیار قرار دادن زمین پیش از تکمیل پروژه، به منزله برخی امکاناتی است که جاعل در اختیار عامل قرار داده است و مدت زمان بهره‌برداری از زمین پس از ساخت پروژه و همچنین بهره‌برداری از اصل پروژه، به عنوان عوض محسوب می‌شود.

اما لازم نبودن عقد جuale و لازم بودن قرارداد بی‌آم. تی مسئله‌ای است که به نوع تنظیم قرارداد مربوط می‌شود؛ چون می‌توان قرارداد بی‌آم. تی را به صورت غیرلازم و غیرمعوض تنظیم کرد؛ یعنی کنسرسیوم حق داشته باشد که پیش از شروع عملیات ساخت از انجام آن منصرف شود یا اگر در حین انجام پروژه منصرف شد، تنها مستحق اجرت میزان انجام قرارداد باشد.^۲ در این صورت، شرایط عقد جuale رعایت شده و پیش از انجام عمل، عقد جuale عقدی جایز و غیرمعوض باقی می‌ماند و با شروع عملیات ساخت پروژه، عقد از ناحیه جاعل، لازم و از ناحیه عامل، همچنان غیرلازم باقی بماند. هرچند این نوع تنظیم قرارداد در قراردادهای رایج بی‌آم. تی مرسوم نیست، اما قابلیت تنظیم قرارداد براساس عقد جuale وجود دارد. از این‌رو، مشروعيت چنین قراردادهایی را به استناد مشروعيت عقد جuale می‌توان ثابت دانست؛ البته، با فرض تنظیم قرارداد به صورت لزومی از دو طرف،

۱. بنابر آنچه در کمیته تخصصی فقهی سازمان بورس و اوراق بهادار نیز تأیید شده است، تنظیم قراردادهای بی‌آم. تی به عنوان جuale مورد تأیید قرار گرفته است و عوض را مدت زمان بهره‌برداری از پروژه ساخته شده قرار داده‌اند. ر.ک: خبرگزاری صدا و سیما (مشاهده: ۹۶/۰۶/۲۸، بارگذاری: ۱۰/۰۲/۱۰)، «طراحی اوراق تأمین مالی مبتنی بر جریانات نقدي پروژه»، <http://yon.ir/FHTXN>.

۲. عقد جuale در آغاز از هر دو طرف جایز است؛ اما با شروع کار توسط عامل، از ناحیه جاعل به عقد لازم تبدیل می‌شود؛ البته، از ناحیه عامل همچنان بر جواز خود باقی می‌ماند و وی می‌تواند از ادامه انجام آن منصرف شود. در این صورت، با توجه به لزوم عقد از طرف جاعل، پرداخت اجرت همان میزان عمل انجام شده به عامل (البته، با شرط تسلیم آن به جاعل) بر عهده جاعل خواهد بود (ر.ک: شیخ طوسی، ۱۳۸۷ق، ج: ۳؛ ص: ۳۳۲؛ محقق حلی، ۱۴۰۸ق، ج: ۳؛ ص: ۱۲۷).

۳-۳. عقد ترکیبی

قراردادهای بی.او.تی را به صورت عقدهایی ترکیبی و مشتمل بر عقود مختلف شرعی نیز می‌توان منعقد کرد. تنظیم قراردادها براساس عقود ترکیبی شرعی، از دیگر راههایی است که با بهره‌گیری از آن، برخی عقود مستحدثه را، حتی براساس دیدگاه توافقی دانستن معاملات، می‌توان مشروع دانست؛ زیرا، چنان‌که بیان شد، براساس این دیدگاه، تنها عقودی معتبر و مشروع‌اند که در لسان شارع بیان شده باشند. عقود ترکیبی نیز با

دیگر تطبیق جعاله بر چنین قراردادهایی صحیح نخواهد بود.

۳-۲-۷. ایفای نقش عقد وکالت در تنظیم قراردادهای بی.او.تی

وکالت عقدی است که به موجب آن، غیر بر آنچه انسان به تصرف در آن مجاز است، مسلط شود (کاشف‌الغطاء، ۱۳۵۹ق، ج ۲، قسم ۵: ص ۲). به تعبیر دیگر، وکالت به عقدی گفته می‌شود که به موجب آن، شخص نایب در تصرف می‌شود (فاضل آبی، ۱۴۱۷ق، ج ۲: ص ۳۶). این عقد نیز از طرف وکیل و موکل، عقد جایز است (فاضل آبی، ۱۴۱۷ق، ج ۲: ص ۳۶؛ محقق حلی، ۱۴۰۸ق، ج ۲: ص ۱۵۱). در قرارداد بی.او.تی، دولت به عنوان موکل، کنسرسیوم را به عنوان وکیل انتخاب می‌کند تا پروژه مدنظر را بسازد و مدت‌زمان بهره‌برداری را به عنوان حق‌الزحمه و تمام هزینه‌های انجام شده توسط وکیل، به وی پرداخت می‌کند.

طبیق قرارداد بی.او.تی بر عقد وکالت تنها با یک اشکال رو به روست: ازنظر شرعی، چنان‌که بیان شد، وکالت از انواع عقد جایز است؛ در حالی که قرارداد بی.او.تی از جنس قراردادهای الزامی است. از این‌رو، چنان‌که در بحث جعاله مطرح شد، اگر این‌گونه عقود به گونه‌ای تنظیم گرددند که الزام آور نباشند، قابل انطباق بر عقدی مانند وکالت نخواهند بود. در غیر این صورت، چنین عقودی مصدق عقد وکالت نخواهند بود. البته، اگر بتوان با شروط ضمنی عقد، عقود جایز را تبدیل به عقد لازم کرد، دیگر مشکلی در تطبیق چنین قراردادهایی بر عقود جایز از حیث جایز بودن وجود نخواهد داشت.

۳-۲-۷. ایفای نقش عقد وکالت در تنظیم قراردادهای بی.او.تی

وکالت عقدی است که به موجب آن، غیر بر آنچه انسان به تصرف در آن مجاز است، مسلط شود (کاشف‌الغطاء، ۱۳۵۹ق، ج ۲، قسم ۵: ص ۲). به تعبیر دیگر، وکالت به عقدی گفته می‌شود که به موجب آن، شخص نایب در تصرف می‌شود (فاضل آبی، ۱۴۱۷ق، ج ۲: ص ۳۶). این عقد نیز از طرف وکیل و موکل، عقد جایز است (فاضل آبی، ۱۴۱۷ق، ج ۲: ص ۳۶؛ محقق حلی، ۱۴۰۸ق، ج ۲: ص ۱۵۱). در قرارداد بی.او.تی، دولت به عنوان موکل، کنسرسیوم را به عنوان وکیل انتخاب می‌کند تا پروژه مدنظر را بسازد و مدت‌زمان بهره‌برداری را به عنوان حق‌الزحمه و تمام هزینه‌های انجام شده توسط وکیل، به وی پرداخت می‌کند.

طبیق قرارداد بی.او.تی بر عقد وکالت تنها با یک اشکال رو به روست: ازنظر شرعی، چنان‌که بیان شد، وکالت از انواع عقد جایز است؛ در حالی که قرارداد بی.او.تی از جنس قراردادهای الزامی است. از این‌رو، چنان‌که در بحث جعاله مطرح شد، اگر این‌گونه عقود به گونه‌ای تنظیم گرددند که الزام آور نباشند، قابل انطباق بر عقدی مانند وکالت نخواهند بود. در غیر این صورت، چنین عقودی مصدق عقد وکالت نخواهند بود. البته، اگر بتوان با شروط ضمنی عقد، عقود جایز را تبدیل به عقد لازم کرد، دیگر مشکلی در تطبیق چنین قراردادهایی بر عقود جایز از حیث جایز بودن وجود نخواهد داشت.

۳-۳. عقد ترکیبی

قراردادهای بی.او.تی را به صورت عقدهایی ترکیبی و مشتمل بر عقود مختلف شرعی نیز می‌توان منعقد کرد. تنظیم قراردادها براساس عقود ترکیبی شرعی، از دیگر راههایی است که با بهره‌گیری از آن، برخی عقود مستحدثه را، حتی براساس دیدگاه توافقی دانستن معاملات، می‌توان مشروع دانست؛ زیرا، چنان‌که بیان شد، براساس این دیدگاه، تنها عقودی معتبر و مشروع‌اند که در لسان شارع بیان شده باشند. عقود ترکیبی نیز با

توجه به اینکه شارع هر عقد ضمن آن را بیان کرده است و در آن تنها چند عقد هم زمان منعقد می‌شوند، مشروع خواهد بود.

در تنظیم قراردادهای بی.او.تی به صورت عقدهای ترکیبی شرعی، چند صورت را می‌توان تصویر کرد:

الف. عقد مرکب از اجاره و مصالحه: بدین صورت که دولت زمین را به اجاره کنسرسیوم داده و عوض آن پروژه ساخته شده باشد؛ اما درباره مدت زمان استفاده از پروژه بین دولت و کنسرسیوم مصالحه واقع می‌شود.

ب. عقد مرکب از بیع و مصالحه: بدین صورت که دولت، به عنوان مشتری، پروژه را پیش خرید می‌کند؛ در حالی که ثمن آن بهره‌برداری از زمین در مدت معین است. همچنین، درباره بهره‌برداری از پروژه تکمیل شده، بین دولت و کنسرسیوم مصالحه واقع می‌شود.

ج. عقد مرکب از وکالت و اجاره: بدین صورت که کنسرسیوم به وکالت از طرف دولت، لوازم ساخت پروژه را تهیه می‌کند؛ سپس طی عقد اجاره، عمل خود را به اجاره دولت می‌دهد و پروژه را می‌سازد. دولت نیز به عنوان حق الوکاله و حق الاجاره، پس از تکمیل پروژه، استفاده و بهره‌برداری از آن را برای مدت معینی به کنسرسیوم واگذار می‌کند.

البته، ترکیب‌های دیگری نیز برای تنظیم چنین قراردادهایی می‌توان تصور کرد. همه این عقود ترکیبی نیز تمام بوده و مشروعیت چنین قراردادهایی را در پی خواهد داشت.

جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

با توجه به تحلیل‌های صورت گرفته درباره قراردادهای بی.او.تی و انطباق آنها بر موازین شرعی، این نتیجه به دست می‌آید که دولت و کنسرسیوم در تنظیم چنین قراردادهایی به صورت شرعی، راهکارهای متفاوتی را پیش‌روی خود می‌بینند. در واقع، قراردادهای بی.او.تی این قابلیت را دارند که به سه صورت عقد مستقل، عقد ترکیبی و به عنوان مصدقای یکی از عقود شرعی (قباله، مصالحه، اجاره، استصناع و در برخی موارد جماله و

و کالت) تنظیم شوند.

این قابلیت در شرایط و زمان‌های متفاوت می‌تواند راهگشا باشد و علاوه بر تأمین نظر فقیهان با مبانی مختلف (توفیقی بودن معاملات و غیر توفیقی بودن آنها)، مناسب با شرایط اقتصادی مختلفی که برای دولت یا کسرسیوم ایجاد می‌شود، تنظیم شود و به آبادانی کشور کمک کند.

در حقیقت، چنین قابلیتی در تنظیم قراردادهای بی‌او.تی و همچنین آثار متفاوت هریک از عقود مطرح (عقود مستقل، عقود ترکیبی و عقود شرعی معین) به لحاظ لازم و جایز بودن، حوزه متفاوت به لحاظ حق خیار و دیگر آثار آنها موجب می‌شود این گونه قراردادها را براساس شرایط حاکم بر جامعه به لحاظ اقتصادی و توانایی دولتها و کسرسیوم‌ها بتوان تنظیم کرد.

۲۴



فقره

شال بیست و پنجم، شماره ۹۵، پیاپی ۱۳۹۷

كتابنامه

- * قرآن کریم، ترجمة ناصر مکارم شیرازی.
۱. ابن أبي جمهور، محمدبن زین الدین (۱۴۰۵ق)، عوالی اللشائی العزیزیة فی الأحادیث الـدینیة، به تحقیق مجتبی عراقي، قم: دار السید الشهداء للنشر.
۲. ابن حیون (نعمان بن محمد مغربی) (۱۳۸۵ق)، دعائیم الإسلام، به تصحیح آصف فیضی، چاپ دوم، قم: مؤسسه آل الیت لیلیل.
۳. اردبیلی، احمدبن محمد (محقق اردبیلی) (۱۴۰۳ق)، مجمع الفائدة و البرهان فی شرح إرشاد الأذهان، به تحقیق آقامجتبی عراقي و دیگران، قم: دفتر انتشارات اسلامی وابسته به جامعه مدرسین حوزه علمیه قم.
۴. اصارتی موسوی، سیدمحمدمهدی (۱۳۹۴ق)، مقایسه قرارداد ساخت، بهرهبرداری و انتقال (B.O.T) در حقوق موضوعه و قرارداد استصناع در فقه، پایان نامه کارشناسی ارشد، دانشکده حقوق و علوم سیاسی، دانشگاه امام صادق لیلیل.
۵. انصاری، مرتضی (۱۴۱۵ق)، کتاب المکاسب، قم: کنگره جهانی بزرگداشت شیخ اعظم انصاری.
۶. آل عصفور، حسین بن محمد بحرانی (بی‌تا)، الأنوار اللوامع فی شرح مفاتیح الشرائع، به تصحیح محسن آل عصفور، قم: مجمع البحوث العلمیة.
۷. بحرانی، یوسف بن احمد (۱۴۰۵ق)، الحدائق الناضرة فی أحكام العترة الطاهرة به تحقیق محمد تقی ایروانی و سید عبدالرزاق مقرم، قم: دفتر انتشارات اسلامی وابسته به جامعه مدرسین حوزه علمیه قم.
۸. بهبهانی، محمدباقر (۱۴۱۵ق)، الفوائد الحائریة، قم: مجمع الفکر الإسلامي.
۹. _____ (۱۴۱۷ق)، حاشیة مجمع الفائدة و البرهان، به تحقیق گروه پژوهش مؤسسه علامه مجدد وحید بهبهانی، قم: مؤسسه العلامة المجدد الوحدی البهبهانی.
۱۰. _____ (۱۴۲۴ق)، مصابیح الظلام، به تحقیق گروه پژوهش مؤسسه علامه مجدد وحید بهبهانی، قم: مؤسسه العلامة المجدد الوحدی البهبهانی.
۱۱. پیره، معجید (۱۳۸۸هـ)، امکان سنجی اجرای سیاست‌های BOT و BLOT با موازین فقه شیعه، پایان نامه کارشناسی ارشد، دانشکده معارف اسلامی و مدیریت، دانشگاه امام صادق لیلیل.

۱۲. ترابی، مرتضی (۱۳۸۹ق)، «قرارداد ساخت، بهره‌برداری و انتقال از نگاه فقهی»، ترجمه محمد رضا توکلی، فصلنامه تخصصی پژوهش نامه فقهی، سال نخست، ش ۱، ص ۳۱-۸۴.
۱۳. جعفرپور، جمشید (۱۳۷۸ق)، «بع استصناع»، مجله متن، ش ۳ و ۴، ص ۱۷۱-۱۸۶.
۱۴. جمعی از پژوهشگران (۱۴۲۳ق)، موسوعة الفقه الإسلامي طبقاً لمذهب أهل البيت علیهم السلام، قم: مؤسسة دائرة المعارف الإسلامي بر مذهب أهل بيت علیهم السلام.
۱۵. حسینی عاملی، سید محمد جواد (۱۴۱۹ق)، مفتاح الكرامة في شرح قواعد العلامة، به تحقيق محمد باقر خالصی، قم: دفتر انتشارات اسلامی وابسته به جامعة مدرسین حوزه علمیہ قم.
۱۶. خبرگزاری صداوسیما (مشاهده: ۹۶/۰۶/۲۸، بارگذاری: ۹۶/۰۲/۱۰)، «طراحی اوراق تأمین مالی مبتنی بر جریانات نقدی پروژه»، <http://yon.ir/FHTXN>
۱۷. خمینی (امام)، روح الله (۱۴۲۱ق)، کتاب البیع، تهران: مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی علیهم السلام.
۱۸. خوئی، ابوالقاسم (بی‌تا)، مصباح الفقاہة، به تقریر محمد علی توحیدی، بی‌جا: بی‌نا.
۱۹. دهقان، وحیده (۱۳۹۱ق)، بررسی فقهی قراردادهای ساخت، بهره‌برداری، انتقال (BOT)، پایان‌نامه کارشناسی ارشد، گروه فقه و مبانی حقوق اسلامی، دانشگاه پیام نور تهران.
۲۰. روحانی، سید صادق حسینی (۱۴۱۲ق)، فقه الصادق علیهم السلام، قم: دارالکتاب - مدرسه امام صادق علیهم السلام.
۲۱. شهید اول (محمد بن مکی عاملی) (۱۴۱۷ق)، الدروس الشرعية في فقه الإمامية، چاپ دوم، قم: دفتر انتشارات اسلامی وابسته به جامعة مدرسین حوزه علمیہ قم.
۲۲. شهید ثانی (زين الدین بن علی عاملی) (۱۴۱۰ق)، الروضۃ البهیۃ فی شرح اللمعة الدمشقیۃ، باحاشیه سید محمد کلاتر، قم: کتاب فروشی داوری.
۲۳. _____ (۱۴۱۳ق)، مسالک الأفهام إلى تتحقق شرائع الإسلام، به تحقيق گروه پژوهش مؤسسه معارف اسلامی، قم: مؤسسه المعرفة الإسلامية.
۲۴. _____ (۱۴۲۲ق)، حاشیة شرائع الإسلام، قم: انتشارات دفتر تبلیغات اسلامی حوزه علمیہ قم.
۲۵. شیخ طوسی (محمد بن حسن) (۱۳۸۷ق)، المبسوط في فقه الإمامية، به تحقيق سید محمد تقی کشفی، چاپ سوم، تهران: المکتبة المرتضویة لایحاء الآثار الجعفریة.

٢٦. _____ (١٣٩٠ق)، الإستبصر فيما اختلف من الأخبار، به تحقيق حسن الموسوي الخرسان، تهران: دار الكتب الإسلامية.
٢٧. _____ (١٤٠٧ق «الف»)، تهذيب الأحكام، به تحقيق حسن الموسوي الخرسان، چاپ چهارم، تهران: دار الكتب الإسلامية.
٢٨. _____ (١٤٠٧ق «ب»)، الخلاف، به تحقيق على خراساني و دیگران، قم: دفتر انتشارات إسلامي وابسته به جامعة مدرسین حوزة علمیة قم.
٢٩. شیروی، عبدالحسین (١٣٨٠)، پژوهش‌های ساخت، بهره‌برداری و انتقال، فصلنامه نامه مفید، ش ٢٦، ص ٥٠-٣١.
٣٠. صادقی، محسن (١٣٨٥)، بررسی قراردادهای بین‌المللی ساخت، بهره‌برداری و واگذاری (BOT) و جایگاه آن در نظام حقوقی ایران، پژوهشنامه بازرگانی، ش ٣٨، ص ١٢١-١٥٦.
٣١. صیمری، مفلح بن حسن (١٤٢٠ق)، غایة المرام في شرح شرائع الإسلام، به تحقيق جعفر کوثرانی عاملی، بيروت: دار الهادی.
٣٢. طباطبائی حکیم، سیدمحسن (١٤١٦ق)، مستمسک العروة الوثقی، قم: مؤسسه دار التفسیر.
٣٣. طباطبائی یزدی، سیدمحمد کاظم (١٤٢١ق)، حاشیة المکاسب، چاپ دوم، قم: اسماعیلیان.
٣٤. علامه حلی (حسن بن یوسف) (١٤١٠ق)، إرشاد الأذهان إلى أحكام الإيمان، به تصحیح فارس حضون، قم: دفتر انتشارات إسلامی وابسته به جامعة مدرسین حوزة علمیة قم.
٣٥. گروه پژوهش دفتر انتشارات إسلامی، قم: دفتر انتشارات إسلامی وابسته به جامعة مدرسین حوزة علمیة قم.
٣٦. _____ (١٤٢٠ق)، تحریر الأحكام الشرعية على مذهب الإمامية، به تصحیح ابراهیم بهادری، قم: مؤسسه امام صادق (ع).
٣٧. _____ (١٩٨٢م)، نهج الحق و كشف الصدق، بيروت: دار الكتاب اللبناني.
٣٨. غلامی، جهانبخش (١٣٩١)، «ییمانکار، نهاد حقوق مدنی یا تجاری»، مجله تحقیقات حقوقی، ش ٦، ص ٤٠٥-٤٤٠.
٣٩. فاضل آبی (حسن بن ابی طالب یوسفی) (١٤١٧ق)، کشف الرموز في شرح مختصر النافع، به تحقيقی على بناء اشتہاری و آقاحسین یزدی، چاپ سوم، قم: دفتر انتشارات إسلامی وابسته به جامعة مدرسین حوزة علمیة قم.

٤٠. فاضل مقداد (مقداد بن عبدالله سیوری حلبی) (١٤٠٤ق)، التنجیح الرائع لمختصر الشرائع، به تصحیح سید عبداللطیف حسینی کوه کمری، قم: انتشارات کتابخانه آیت الله مرعشی نجفی ره.
٤١. کاشف الغطاء، محمد حسین (١٣٥٩ق)، تحریر المجلة، نجف: المکتبة المرتضوية.
٤٢. کلینی، محمد بن یعقوب (١٤٠٧ق)، کافی، به تصحیح علی اکبر غفاری و محمد آخوندی، چاپ چهارم، تهران: دار الكتب الإسلامية.
٤٣. محقق حلبی (نجم الدین) (١٤٠٨ق)، شرائع الإسلام في مسائل الحلال والحرام، به تحقیق محمد حسین محمد علی بقال، چاپ دوم، قم: اسماعیلیان.
٤٤. _____ (١٤١٨ق)، المختصر النافع في فقه الإمامية، چاپ ششم، قم: مؤسسه المطبوعات الدينية.
٤٥. محقق کرکی (علی بن حسین عاملی کرکی) (١٤١٤ق)، جامع المقاصد في شرح القواعد، به تحقیق مؤسسه آل البيت علیهم السلام، چاپ دوم، قم: مؤسسه آل البيت علیهم السلام.
٤٦. _____ (١٤٠٩ق)، رسائل المحقق الکرکی، به تحقیق محمد حسون، قم: کتابخانه آیت الله مرعشی نجفی ره و دفتر نشر اسلامی.
٤٧. مظفر، محمود (١٣٩٢ق)، إحياء الأرضي الموات، قاهره: مطبعة العالمية.
٤٨. مؤمن قمی، محمد (١٤١٥ق)، کلمات سدیدة في مسائل جديدة، قم: دفتر انتشارات اسلامی وابسته به جامعه مدرسین حوزه علمیه قم.